





# Estado & comunes

Revista de políticas y problemas públicos

N.º 7, volumen 2, julio-diciembre de 2018

ISSN impreso: 1390-8081

ISSN electrónico: 2477-9245

Issue 7, volume 2, July-December 2018

Quito-Ecuador



**INSTITUTO DE ALTOS ESTUDIOS NACIONALES**  
LA UNIVERSIDAD DE POSGRADO DEL ESTADO

Estado & comunes  
Revista de políticas y problemas públicos  
N.º 7, julio-diciembre 2018  
ISSN impreso: 1390-8081  
ISSN electrónico: 2477-9245  
CDD 320.900866  
Issue 7, July-December 2018  
Quito-Ecuador

*Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos*, editada por el Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), de Ecuador, es una publicación cuyo objetivo es la reflexión, generación y difusión del conocimiento científico desde las ciencias sociales y las políticas públicas, con especial énfasis en los problemas, el gobierno y la administración pública, relaciones internacionales, derechos y justicia, economía pública, seguridad y defensa bajo una perspectiva plural, interdisciplinaria e internacional. La revista está dirigida a la comunidad científica, docentes, investigadores, estudiantes de posgrado y todas aquellas personas interesadas en realizar aportes analíticos y académicos en el área de las ciencias sociales. *Estado & comunes* se publica semestralmente en los meses de enero y julio.

Esta publicación aporta insumos académicos para el debate de políticas públicas en Ecuador y otros países de la región, en correspondencia con la misión del Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN), la Universidad de Posgrado del Estado.

Dirección editorial: Miguel Romero Flores  
Corrección de estilo: David Chocair Herrera  
Diagramación y portada: Gabriel Cisneros Venegas  
Asistencia editorial: Cristina Silva Villamar  
Impresión: Gráficas Ayerve C.A.  
Ejemplares: 200

© IAEN, Ecuador

Dirección: Av. Amazonas N37-271 y  
Villalengua, esq.  
[www.editorial.iaen.edu.ec](http://www.editorial.iaen.edu.ec)  
<http://estadoycomunes.iaen.edu.ec/>  
[estadoycomunes@iaen.edu.ec](mailto:estadoycomunes@iaen.edu.ec)  
Teléfono: +593-2 3829900

Los artículos publicados en la revista son de responsabilidad exclusiva de sus autores; no reflejan necesariamente el pensamiento de *Estado & comunes*.

Envío de artículos, información, solicitud de canje, pedidos y distribución:

[estadoycomunes@iaen.edu.ec](mailto:estadoycomunes@iaen.edu.ec)

*Estado & comunes, revista de políticas y problemas públicos* es parte de las siguientes bases de datos, indexadores e índices:

**Google**  
Académico

Google Académico. Motor de búsqueda web.

**latindex**

Latindex. Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas, de América Latina, el Caribe, España y Portugal. México.

**MIAR**

MIAR. Matriz de Información para el Análisis de Revistas. Universitat de Barcelona. España.

**ROAD**

Directory of Open Access Scholarly Resources. Francia.

Estados & comunes, revista de políticas y problemas públicos n.º 7. Vol. 2 / Instituto de Altos Estudios Nacionales-IAEN. — 1.ª ed. — Quito: Editorial IAEN, 2018

Tamaño 18 cm x 25 cm, 308 p.

Julio-diciembre de 2018

Semestral

ISSN impreso: 1390-8081

ISSN electrónico: 2477-9245

1. Recursos Naturales-Sudamérica
  2. Política Económica-Ecuador
  3. Agricultura
  4. Industria
  5. Política Industrial
  6. Producción Industrial
  7. Economía-Ecuador
  8. Entrevistas
  9. Agroindustria
  10. Industria Automotriz
  11. Revolución Ciudadana
  12. Trata Infantil
  13. Niños-Explotación Laboral
- I. Título



CC BY-NC-SA

Esta licencia permite compartir-copiar, distribuir, ejecutar y comunicar públicamente la obra, y hacer obras derivadas.

**Rector del Instituto de Altos Estudios Nacionales:** Fernando López Parra

**Directora de *Estado & comunas*:** Katalina Barreiro Santana

**Editor de *Estado & comunas*:** Javier Monroy Díaz

**Coordinadores del Tema central:** Po Chun Lee y Sebastián Torres Ledezma

### Comité Editorial

- **Aguilar, Paula Lucía** — Universidad de Buenos Aires, Argentina (aguilarpl@gmail.com)
- **Casado Gutiérrez, Fernando** — Instituto de Altos Estudios Nacionales, Ecuador (fernando.casado@iaen.edu.ec)
- **Coraggio, José Luis** — Universidad Nacional General Sarmiento, Argentina (jlcorraggio@me.com)
- **Fariñas Dulce, María José** — Universidad Carlos III de Madrid, España (mjfd@der-pu.uc3m.es)
- **García Samaniego, Juan Manuel** — Universidad Técnica Particular de Loja, Ecuador (mgarcia@utpl.edu.ec)
- **Hutschenreuter, Alberto** — Escuela Superior de Guerra Aérea, Argentina (alberhutsch@hotmail.com)
- **Irigoyen Fajardo, Raquel** — Pontificia Universidad Católica del Perú, Perú (editora@alernet.org)
- **Kovacic, Zora** — Universidad Autónoma de Barcelona, España (zora.kovacic@uab.cat)
- **Orbe León, Jorge Washington** — Instituto de Altos Estudios Nacionales, Ecuador (jorge.orbe@iaen.edu.ec)
- **Rivera Vélez, Fredy** — Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Sede Ecuador (frivera@flacso.edu.ec)
- **Rosillo Martínez, Alejandro** — Universidad Autónoma de San Luis Potosí, México (arosillo@gmail.com)
- **Sánchez Rubio, David** — Universidad de Sevilla, España (dsanche@us.es)
- **Serrano Tovar, Tarik** — Escuela Politécnica Nacional, Ecuador (kirate@gmail.com)
- **Vasco Pérez, Cristian Leopoldo** — Universidad Central del Ecuador (lvasco@uce.edu.ec)
- **Villanueva Rance, Amaru** — Centro de Investigaciones Sociales de la Vicepresidencia del Estado de Bolivia, Bolivia (amaruv@gmail.com)
- **Viteri Salazar, Héctor** — Escuela Politécnica Nacional, Ecuador (hector.viteri@epn.edu.ec)
- **Volkmer, Antonio Carlos** — Universidad Federal de Santa Catarina, Brasil (acvolkmer@gmail.com)

### Consejo Asesor Internacional

- **Benítez Manaut, Raúl** — Universidad Nacional Autónoma de México (manaut@unam.mx)
- **Brachet-Márquez, Viviane** — El Colegio de México, México (brachet@colmex.mx)
- **Brukman Maynetto, Monica Esmeralda** — Universidad Federal de Río de Janeiro, Brasil (monicabrukman@gmail.com)
- **De Carvalho, Salo** — Universidad Federal de Río de Janeiro, Brasil (salo.carvalho@uol.com.br)
- **De la Garza, Enrique** — Universidad Autónoma Metropolitana, México (egt@xanum.uam.mx)
- **Cayetano Núñez Rivero, José María** — Universidad Nacional de Educación a Distancia, España (jose.nunez@der.uned.es)
- **Copeland, Nicholas** — Universidad Virginia Tech, Estados Unidos (nick.copel@gmail.com)
- **Dente, Bruno Oscar** — Politécnico de Milán, Italia (bruno.dente@polimi.it)
- **Gómez Gómez, Carlos Mario** — Universidad de Alcalá, España (mario.gomez@uah.es)
- **Grassi, Estela** — Universidad de Buenos Aires, Argentina (estelagrassi@gmail.com)
- **Hidalgo Capitán, Antonio Luis** — Universidad de Huelva, España (francisco.hidalgo.flor@gmail.com)
- **León Araya, Andrés** — Universidad de Costa Rica (a.leon araya@gmail.com)
- **Morillas Cueva, Lorenzo** — Instituto Andaluz Interuniversitario de Criminología, España (lorenzom@ugr.es)
- **Rodríguez Medina, Leandro** — Universidad de las Américas de Puebla, México (leandro.rodriguez@udlap.mx)
- **Sánchez Bravo, Álvaro** — Universidad de Sevilla, España (elialva@us.es)
- **Stone Cadena, Victoria** — Universidad de la Ciudad de Nueva York, Estados Unidos (vikkistone@yahoo.com)
- **Subirats Humea, Joan** — Universidad Autónoma de Barcelona, España (joan.subirats@uab.es)
- **Vázquez Valencia, Luis Daniel** — Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-Sede México (lvazquez@flacso.edu.mx)
- **Zúñiga Núñez, Mario** — Universidad de Costa Rica, Costa Rica (zn.mario@gmail.com)

## *Estado & comunes*

El conjunto de procesos de toma de decisiones para regular la vida pública cada vez se ha hecho más contradictorio, complejo y fascinante, porque constantemente deben movilizarse más recursos políticos, administrativos, democráticos y culturales para adoptar resoluciones que hacen posible reproducir la vida social. Y ese conjunto de decisiones es objeto, a su vez, de un escudriñamiento más intenso por parte de la ciudadanía, que analiza con una atención creciente y perpleja tanto la actuación del Estado y de las élites que lo dirigen de una determinada forma, como la orientación de la potencia estatal en un sentido u otro, al igual que la relación del Estado con los ciudadanos desde esa situación de poder de uno u otro modo.

La potencia del Estado es percibida por parte de estratos cada vez mayores como un instrumento de reorganización social demasiado potente como para dejarla en manos del mecanismo de la democracia formal, de la secuencia electoral privada de toda sustancia participativa y de los circuitos de especialistas dotados de una razón únicamente tecnocrática, burocrática y administrativa, y por definición ligados a intereses siempre pegados al poder y a la reproducción de situaciones de privilegio. Porque el Estado ya no solo codifica lo público, sino que es también un elemento crucial para pensar lo común, lo que ya no puede estar al azar de la composición de una opción política, de un grupo de poder, de una élite o de un grupo que conquista de uno u otro modo el conjunto de resortes que orientan la vida en sociedad. El Estado hoy es ese conjunto de acciones que, a partir de una enorme movilización popular, puede hallarse en condiciones de dirimir, desde la gestión colectiva, qué es público y qué es común, qué queda en manos de todos o qué es sometido a intereses siempre parciales y excluyentes, qué es condición para la vida o mero requisito para la supervivencia de las élites que gestionan la sociedad.

Entonces, la legitimación del Estado se produce en torno a la discusión de lo que es público y de lo que es común, de lo que puede ser objeto de regulación estatal formal y lo que es posible considerar más allá de la regulación estándar de la gestión administrativa, si esta no se halla ligada a procesos de enorme legitimación constitucional, política y social.

La revista *Estado & comunes* quiere ser la sede de la investigación en profundidad sobre estas problemáticas, sobre la capacidad de pensar el Estado más allá de las categorías de la legitimación formal de la modernidad, de pensarlo a partir de un nuevo concepto de poder constituyente y de la posibilidad de organizar la permanente refundación democrática de su despliegue con base en el proyecto constitucional profundamente emancipador que anima durante estos años el pueblo ecuatoriano.

## Estado & comunes

N.º 7, volumen 2, julio-diciembre de 2018

ISSN impreso: 1390-8081

ISSN electrónico: 2477-9245

Issue 7, volume 2, July-December 2018

Quito-Ecuador

## Sumario

Editorial .....	13
Tema central	
Presentación del Tema central .....	19
<i>Po Chun Lee y Sebastián Torres Ledezma</i>	
Servicios y bienes intensivos en recursos naturales en Sudamérica: nuevas oportunidades de transformación productiva .....	25
<i>Marcel Edme Vaillant Alcalde</i>	
Industrialización periférica: políticas de cambio estructural y diversificación económica, una perspectiva desde Ecuador .....	59
<i>Marcelo Varela Enríquez y Lourdes Montesdeoca Espín</i>	
Concentración económica de la agroindustria en Ecuador 2006-2013: un estudio empírico .....	89
<i>Johanna Belén Cruz Negrete y Jonathan Xavier Báez Valencia</i>	
Continuidades en la industria argentina a partir del caso automotriz: de los Kirchner a Macri .....	107
<i>Damián Andrés Bil y Héctor Eduardo Sartelli</i>	
Política industrial neoliberal y posneoliberal ecuatoriana y sus consecuencias actuales, 1982-2016 .....	131
<i>Francisco Javier Guerra Procel y Guido Vinicio Duque Suárez</i>	
Ecuador: fomento productivo e industrial bajo la Revolución Ciudadana, un ensayo en clave posneoliberal .....	155
<i>Miguel Arnulfo Ruiz Acosta</i>	
Coyuntura	
Grupos económicos ecuatorianos: una mirada hacia su comportamiento, 2015-2016 .....	181
<i>Ana Belén Tulcanaza Prieto</i>	

Acciones políticas del Estado ecuatoriano para la prevención de trata infantil con fines de explotación laboral .....	201
<i>Andrea Subía Cabrera y Jesús Antonio Gómez</i>	
Espejo de sal: estructuras de la acción colectiva e integración territorial del proyecto de extracción e industrialización del litio en Bolivia .....	227
<i>Melisa Argento</i>	
Entrevistas	
Nunca es tarde para enmendar: los malos momentos de la política industrial en Latinoamérica y lecciones del mundo para la región	
Entrevista a Syed Mansoob Murshed .....	251
Por <i>Sebastián Torres Ledezma y Po Chun Lee</i>	
Donde hay incentivos falta palo: la falta de disciplina en la política industrial de Latinoamérica	
Entrevista a Richard Kozul-Wright .....	259
Por <i>Po Chun Lee y Sebastián Torres Ledezma</i>	
Arte	
Tras de la vida .....	269
<i>Nicolás Herrera</i>	
Reseñas	
¿Qué tan importante es lo que se exporta? Guía práctica para la formulación de políticas industriales .....	285
<i>Xavier Rivera Ron</i>	
Políticas industriales y tecnológicas en América Latina .....	289
<i>Andrea Alarcón</i>	
Política editorial .....	295
Directrices para autores .....	296
Normas de publicación .....	300



## Estado & comunas

N.º 7, volumen 2, julio-diciembre de 2018

ISSN impreso: 1390-8081

ISSN electrónico: 2477-9245

Issue 7, volume 2, July-December 2018

Quito-Ecuador

## Summary

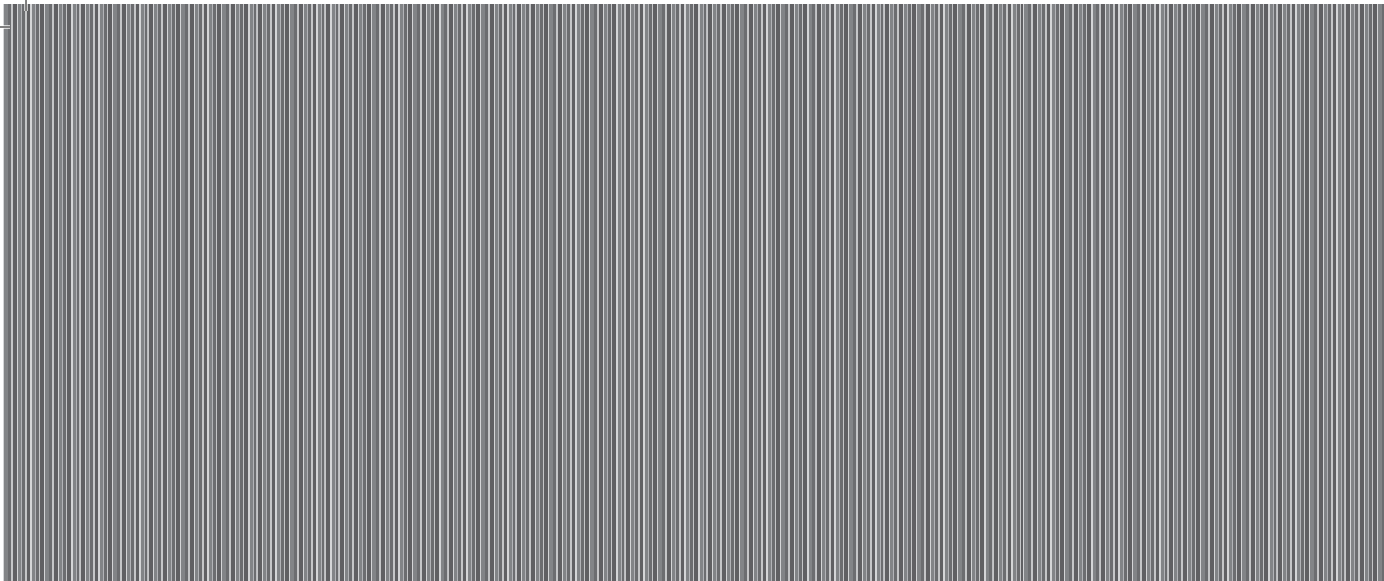
Editorial .....	13
Main Topic	
Main topic presentation .....	19
<i>Po Chun Lee and Sebastián Torres Ledezma</i>	
Services and goods intensive in natural resources in South America: New opportunities for productive transformation .....	25
<i>Marcel Edme Vaillant Alcalde</i>	
Peripheral industrialization: Structural change and economic diversification policies, a perspective from Ecuador ....	59
<i>Marcelo Varela Enríquez and Lourdes Montesdeoca Espín</i>	
Economic concentration of agribusiness in Ecuador 2006-2013: An empirical study .....	89
<i>Johanna Belén Cruz Negrete and Jonathan Xavier Báez Valencia</i>	
Continuities in the Argentine industry from the automotive case: From Kirchner to Macri .....	107
<i>Damián Andrés Bil and Héctor Eduardo Sartelli</i>	
Ecuadorian neoliberal and post-neoliberal industrial policy and their current consequences, 1982-2016 .....	131
<i>Francisco Javier Guerra Procel and Guido Vinicio Duque Suárez</i>	
Ecuador: Productive and industrial development under “La Revolución Ciudadana”, an essay in post-neoliberal key .....	155
<i>Miguel Arnulfo Ruiz Acosta</i>	
Current Situation	
Ecuadorian economic groups: A look at their behavior, 2015-2016 ....	181
<i>Ana Belén Tulcanaza Prieto</i>	

Politician actions of the Ecuadorian state for the prevention of child trafficking for labor exploitation purposes ..... <i>Andrea Subía Cabrera and Jesús Antonio Gómez</i>	201
Salt mirror: Structures of collective action and territorial integration of the lithium extraction and industrialization project in Bolivia ..... <i>Melisa Argento</i>	227
Interviews	
Never too late to mend: The ill timing of industrial policy in Latin America and lessons from the world to the region Interview with Syed Mansoob Murshed ..... <i>By Sebastián Torres Ledezma and Po Chun Lee</i>	251
Where there are carrots, there ain't sticks: The lack of discipline in Latin America's industrial policy Interview with Richard Kozul-Wright ..... <i>By Po Chun Lee and Sebastián Torres Ledezma</i>	259
Art	
Beyond life ..... <i>Nicolás Herrera</i>	269
Reviews	
How important is what is exported? Practical guide for the formulation of industrial policies ..... <i>Xavier Rivera Ron</i>	285
Industrial and technological policies in Latin America ..... <i>Andrea Alarcón</i>	289
Editorial policy .....	295
Guidelines for authors .....	296
Publication standards .....	300



# Editorial





Desde finales del siglo XIX, y dada la inmensa riqueza de sus recursos naturales, los países latinoamericanos y del Caribe ingresaron a la economía internacional mediante sus industrias agrícola-ganaderas y extractivistas, lo que implicó, en principio, una modificación de sus estructuras productivas. Actualmente, y en medio de una inestabilidad del orden económico mundial, que pone en duda la efectividad del desarrollo y la permanencia del hábitat y de los recursos, la revista *Estado & comunes*, en su sección de Tema central, retoma el debate de la transformación productiva y las políticas industriales, no solo como medidas del crecimiento económico, sino, además, como motores del desarrollo social y ambiental incluso en el siglo XXI. Los seis artículos de Tema central publicados en esta revista, que serán presentados por los coordinadores en la siguiente sección, ofrecen un panorama de las oportunidades de la política industrial en la región sudamericana, pasando por las condicionalidades para lograrlo y los respectivos estudios de caso.

Inicia esta sección el artículo de Marcel Vaillant, “Servicios y bienes intensivos en recursos naturales en Sudamérica: nuevas oportunidades de transformación productiva”, quien pretende desarrollar una metodología que permita identificar cuáles productos y en qué países sudamericanos es factible el incremento en el uso de servicios especializados a partir de datos del comercio internacional. El autor aplica la metodología del espacio de productos y el método de los reflejos para tales fines. Por su parte, Marcelo Varela y Lourdes Montesdeoca, en “Industrialización periférica: políticas de cambio estructural y diversificación económica, una perspectiva desde Ecuador”, analizan las condiciones y resultados de la industrialización a partir del ya interpelado debate centro-periferia. Los autores consideran que no hay mayores cambios en la estructura productiva de la región a pesar de la bonanza de las materias primas y, en su lugar, proponen un cambio en la política monetaria, fiscal y financiera para lograr mejores resultados.

En el siguiente artículo, “Concentración económica de la agroindustria en Ecuador 2006-2013: un estudio empírico”, escrito por Johana Cruz y Jonathan Báez, se observa empíricamente la evolución de la concentración de mercado en el sector agroindustrial, sin abordar sus causas, por medio de la información declarada por las empresas ante la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros en Ecuador. Entre tanto, Damián Bil y Héctor Sartelli, mediante una revisión de la economía argentina y del mercado mundial en las últimas tres décadas, observan como este país ha colisionado de forma constante contra sus límites históricos de acumulación: mercado reducido, pequeña escala y altos costos de producción. Para lo cual, prestan especial atención a la industria automotriz, con el fin de debatir los modelos de desarrollo dominante, lo que también aporta elementos de análisis en la evaluación de las políticas industriales, tanto del Gobierno anterior como del actual. Este y otros elementos de la historia económica son abordados por Bil y Sartelli en “Continuidades en la industria argentina a partir del caso automotriz: de los Kirchner a Macri”.

En los dos últimos artículos de esta sección se encuentran “Política industrial neoliberal y posneoliberal ecuatoriana y sus consecuencias actuales, 1982-2016”, de Francisco Guerra y Guido Duque, quienes analizan la política industrial ecuatoriana entre 1982 y 2016 mediante la comparación de dos modelos socioeconómicos: el neoliberal y el posneoliberal. Los autores concluyen que ambos modelos no han logrado un cambio estructural en la industria manufacturera del país, por lo que no existe un sector industrial creciente, diversificado, independiente y sólido. Un panorama bastante desolador por cierto. Contrario a esta conclusión, Miguel Arnulfo Ruiz, en el artículo “Ecuador: fomento productivo e industrial bajo la Revolución Ciudadana, un ensayo en clave posneoliberal”, sostiene que, pese a las no siempre coherentes políticas de fomento productivo, el panorama no es tan malo ya que sí se logró revertir, en diversa medida, algunas de las tendencias más graves del período neoliberal, como el abandono de un proyecto nacional y de la capacidad regulatoria del Estado en materia económica.

Paralelo a ello, la revista también publica tres artículos de interés de la realidad nacional e internacional en su sección Coyuntura. Empieza el artículo de Ana Belén Tulcanaza, de gran aporte en el campo de la estadística, denominado “Grupos económicos ecuatorianos: una mirada hacia su comportamiento, 2015-2016”. El interés de la autora es analizar las principales variables financieras y fiscales y su correlación con los grupos económicos ecuatorianos entre 2015-2016 a partir de 215 grupos económicos identificados por el Servicio de Rentas Internas (SRI). Luego de una sucinta contextualización de la historia económica a partir de la creación del Estado ecuatoriano en 1830, la autora se centra en la conceptualización de lo que concibe por concentración y grupos económicos, para luego dar un vistazo en particular a la situación del país. Arguye que el pensamiento estratégico, las alianzas empresariales y la expansión de firmas son algunos de los factores que han posibilitado que estos conglomerados empresariales generen variadas estructuras de mercado.

Para la autora “los grupos económicos ecuatorianos conservan su carácter concentrador y contribuyen con el 60% del producto interno bruto (PIB) y representan el 41,1% del total de la recaudación tributaria”. Este artículo puede ser el punto de partida para comprender si estas empresas, al tener el poder monopólico, ejercen alguna influencia endógena o exógena en la inflación y el aumento de los precios y, por ende, en el sobreprecio de la canasta básica familiar. Como si fuese el latente hilo conductor de la historia económica del país, la autora concluye que estos grupos económicos se han perpetuado en el poder de generación en generación gracias a algunas estrategias, tales como la búsqueda de mayores ingresos como organizaciones multidimensionales, la interacción con la esfera política y comunicacional y, por último, la puesta en funcionamiento de un plan estratégico empresarial que beneficia a sus miembros pero que vulnera a su competencia.

El segundo artículo, de Andrea Subía Cabrera y Jesús Antonio Gómez, se titula “Acciones políticas del Estado ecuatoriano para la prevención de trata infantil con fines de explotación laboral”. Enfocado en la categoría de la “prevención”, este

artículo es el resultado de un importante esfuerzo por describir la política pública ecuatoriana y los programas públicos relacionados con la prevención y protección de la trata infantil bajo en el enfoque de derechos humanos, sin olvidar que la trata infantil en Ecuador es un fenómeno que va en aumento según los datos revelados por el Observatorio de los Derechos de la Niñez y Adolescencia en el 2011. De modo que, los esfuerzos de la política pública son diametrales al incremento de este delito, también combatidos con el incremento de las sanciones punitivas y con la puesta en vigencia del Sistema de Protección a Víctimas y Testigos. Si bien, la carencia de un análisis de la política pública al respecto constituye la debilidad de este artículo, es también el punto de partida para futuras investigaciones relacionadas con la pornografía infantil y el turismo sexual en el país.

Le sigue, en ese orden, el artículo de Melisa Argento, “Espejo de sal: estructuras de la acción colectiva e integración territorial del proyecto de extracción e industrialización del litio en Bolivia”, que toma por objeto de estudio la inmensa riqueza natural de las reservas en salmuera de litio que comparten Argentina, Chile y Bolivia. De modo comparativo, la autora sostiene que, a diferencia del perfil extractivista en Chile y Argentina, en los cuales predominan los capitales transnacionales, en Bolivia, a partir del gobierno del Movimiento Al Socialismo Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos (MAS-IPSP), se ha procurado mantener bajo control estatal el proceso de producción, el cual se articula con las dinámicas y estructuras de la acción colectiva sindical y comunitaria, que a su vez impulsaron la agenda de “nacionalización de los recursos”.

Amparada en los estudios sobre los movimientos sociales, la acción colectiva y las políticas públicas y con un conocimiento profundo de las experiencias de las comunidades y de los eventos relacionados con las actividades extractivas, Argento analiza las formas de integración del proyecto boliviano de extracción e industrialización del litio con las estructuras de la acción colectiva sindicales y comunidades indígena-campesinas que habitan la región del salar a partir de dos hipótesis. La primera de ellas, que las características del proyecto boliviano de producción estatal del litio se apoyan en las demandas históricas y en la agenda de nacionalización de los recursos naturales e impulsada por el ciclo de protestas y movilizaciones precedente a la llegada del MAS. La segunda hipótesis sostiene que son las estructuras de la acción colectiva las que potencian la integración de ciertas comunidades al proyecto nacional en torno al litio.

En la sección Entrevistas se presenta la opinión de dos expertos en economía, globalización y desarrollo. El primero de ellos es Syed Mansoob Murshed, quien dialoga con los coordinadores de *Estado & comunes* sobre la política industrial e industrialización en Latinoamérica y su contraste con la de Asia Oriental. También toca temas relacionados con la estabilidad macroeconómica, la diplomacia económica, la reforma de micropolíticas, entre otros puntos. El otro entrevistado es Richard Kozul-Wright, quien ofrece su punto de vista respecto a la evolución del término de “política industrial” y el ajuste de las prioridades de acuerdo con el contexto de cada país, además de la política de industrialización en la época de la sustitución de importaciones, la crisis de la deuda y la competencia con China.

Respecto de las reseñas, son dos las que se incluyen en este número, a cargo de Xavier Rivera Ron y Andrea Alarcón, acerca de los libros *¿Qué tan importante es lo que se exporta? Guía práctica para la formulación de políticas industriales* (2014) y *Políticas industriales y tecnológicas en América Latina* (2017), respectivamente. Por último, la sección de Arte se embellece con varias pinturas del artista ecuatoriano Nicolás Herrera.

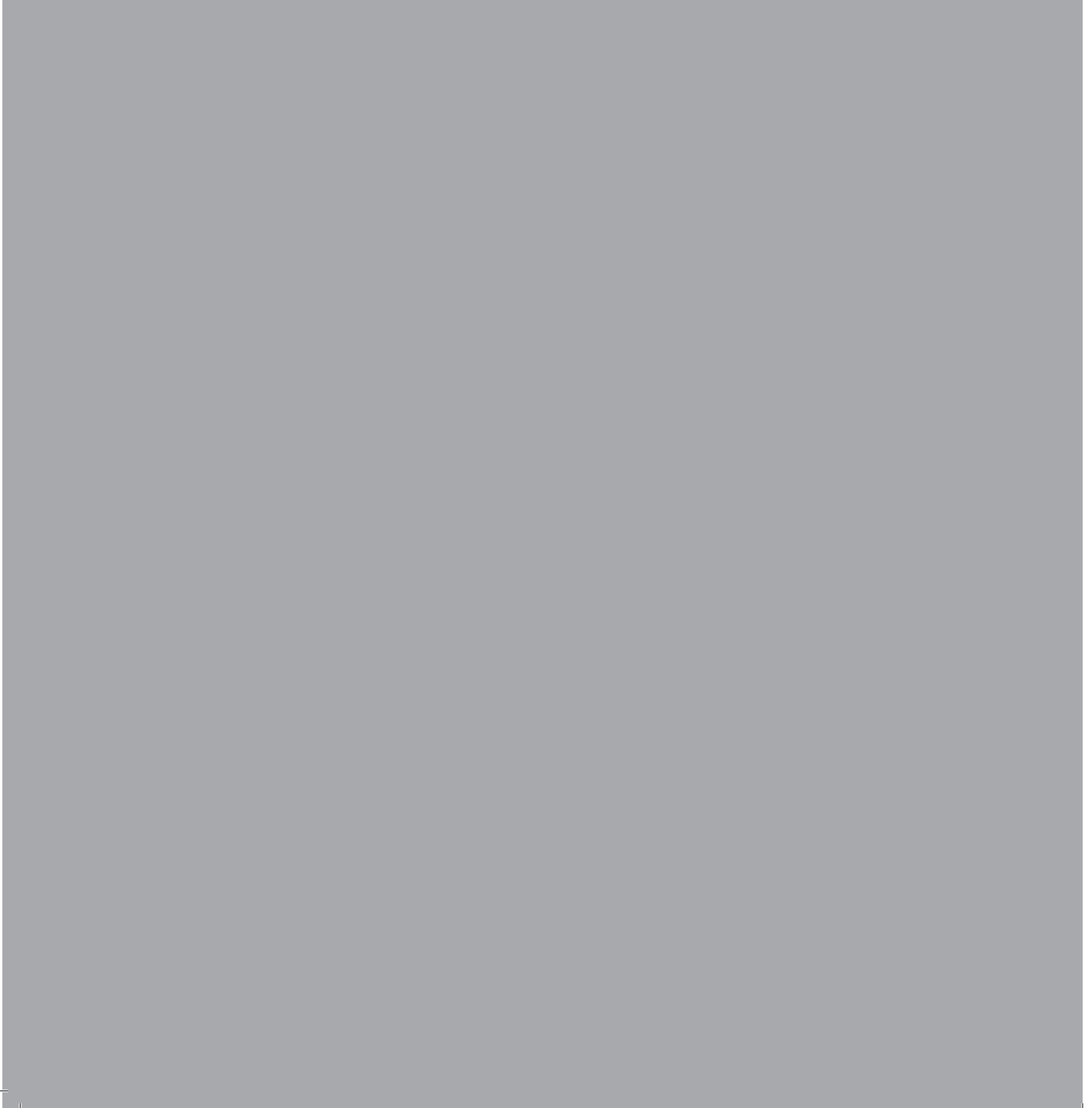
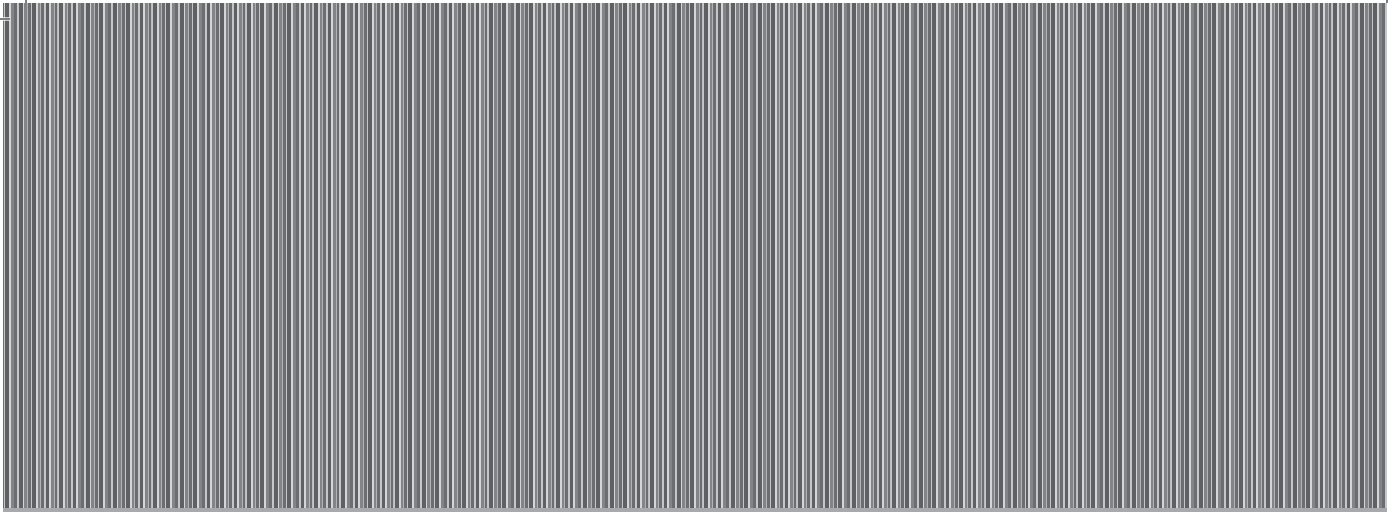
Bajo la premisa de que las políticas industriales (de calidad) no solo deben aportar al crecimiento económico de un país, sino también garantizar el estado de bienestar y priorizar el mercado interno (y por ende el derecho al trabajo) de una nación, la revista *Estado & comunes* considera que es necesario la generación de nuevos conocimientos desde la academia con el objetivo de brindar herramientas eficaces en la elaboración e implementación de las políticas públicas. No obstante, la creciente globalización económica también obliga a *Estado & comunes* a buscar respuestas en medio de tantas crisis y ofrecer a sus lectores una lectura crítica y argumentada de la realidad que enfrenta nuestra región latinoamericana.

Javier Monroy Díaz  
Editor de *Estado & comunes*





**Tema central**



# Política industrial y cambio estructural en América Latina y el Caribe

## *Main topic presentation*

Po Chun Lee

Docente e investigador del Centro de Economía y Sectores  
Estratégicos del Instituto de Altos Estudios Nacionales, Ecuador

Correo electrónico: [po.lee@iaen.edu.ec](mailto:po.lee@iaen.edu.ec)

Sebastián Torres Ledezma

Investigador asociado del Transnational Institute, Países Bajos

Correo electrónico: [s.torres@tni.org](mailto:s.torres@tni.org)

Existe una considerable convergencia en las últimas décadas para los componentes básicos del crecimiento económico: la importancia de la estabilidad macroeconómica, las altas tasas de inversión en capital físico y humano, instituciones capaces y un sólido estado de derecho. Estos son considerados generalmente componentes críticos del éxito. No obstante, la política industrial constituye un elemento indispensable para lograr un crecimiento económico sostenible y un desarrollo social inclusivo en el largo plazo. Durante los últimos años, y como resultado de importantes cambios en las relaciones de poder a escala internacional, la política industrial se ha instaurado como un elemento central de las estrategias de desarrollo de los diversos países de América Latina y el Caribe (Rodríguez, 1996).

En ese marco, y en una economía en la que priman el conocimiento y las innovaciones, en reiteradas ocasiones se ha planteado en América Latina la necesidad de definir una estrategia de transformación productiva que permita exportar rubros con el mayor valor agregado posible y que contengan bienes y servicios de alta y media tecnología (Cimoli, Dosi & Stiglitz, 2009). En un mundo en el que más del 80% del comercio mundial se realiza mediante cadenas de valor que son de carácter regional, los procesos de integración resultan a su vez fundamentales para definir una política industrial que permita colocar rubros de valor agregado y contenido tecnológico (Unctad, 2017). La estrategia de largo plazo pasa necesariamente por un nuevo proceso de integración en el cual América Latina pueda participar activamente en esas nuevas cadenas de valor.

En ese sentido, la transformación productiva en general, e industrial en particular, requiere de dimensiones mucho más complejas que la mera inserción internacional basada en la promoción de inversión extranjera directa y la apertura indiscriminada (Chang, 2003). Dentro de los complejos productivos, la identificación y promoción de: a) nuevas cadenas de valor o de algunos de sus eslabones; b) de nuevos eslabones en las cadenas existentes con una visión de especialización vertical, que podría realizarse a partir de estudios sistemáticos de matrices insumo-producto; y c) de los flujos de conocimientos en la región en relación con el desarrollo industrial y la transferencia de competencias vinculados a la Inversión Extranjera Directa (IED) regional (Di Filippo, 2009), permitiría estimar mejor los eslabonamientos productivos de las cadenas, partiendo de la demanda de un cierto tipo de insumo a escala nacional y regional, los insumos intermedios necesarios, la disponibilidad de materia prima para producirlos, las tecnologías relevantes y las mejores prácticas de fabricación, así como la viabilidad económica de su producción.

En dicho punto, así como en el anterior, la política de desarrollo productivo debería poner énfasis en un incremento sustantivo de la investigación y el desarrollo de los países, en la asociatividad de las pequeñas y medianas empresas como importantes actores en las cadenas y en la producción hacia el mercado interno, en la coordinación de inversiones necesarias para promover los nuevos eslabones y en el fortalecimiento de un sistema de desarrollo de proveedores (Giuliani *et al.*, 2005).

El número 7 de la revista *Estado & comunes* se plantea el objetivo de promover una discusión académica respecto a la evolución reciente e impacto de la política industrial en América Latina y el Caribe, desde una perspectiva internacional, interdisciplinaria y plural, identificando uno o más de los siguientes subtemas como elementos referenciales para el estudio y análisis por parte de quienes participan en esta publicación:

Este dossier promueve la discusión académica respecto a la evolución y el impacto de las políticas industriales en Latinoamérica que permitan vislumbrar las dinámicas que generan el cambio de las políticas industriales para el manejo de la transformación de la estructura productiva. En tal sentido, se seleccionaron artículos que entreveran las oportunidades del eslabonamiento de bienes intensivos en recursos naturales a industrias de servicio, las condicionalidades de la industrialización periférica, las brechas de competitividad en la industrialización latinoamericana frente a la competitividad mundial, la evolución de la concentración del sector agroindustrial, los efectos de la política industrial neoliberal y posneoliberal en relación con el cambio de la estructura industrial, así como el alcance y las limitaciones de las políticas de fomento industrial.

El trabajo de Vaillant Alcalde abre el Tema central, demostrando la oportunidad de encadenar los bienes intensivos en recursos naturales (BIRN) a bienes “serviciables” en Sudamérica. El autor, aplicando el concepto de ventaja comparativa revelada (VCR), logra derivar indicadores de ubicuidad, diversificación y sofisticación de la oferta exportable en BIRN sudamericanos, y observa la relevancia que tiene la región en los mercados de alimentos, materias primas y aquellos minerales

en los que participa como exportador a escala mundial. De ahí construye una canasta para ilustrar los BIRN que tienen potencialidad de servificación. Los resultados muestran una interesante gama de productos servificables basados en los BIRN, por ejemplo, servicios biotecnológicos, soluciones específicas en sanidad y calidad, desarrollo en tecnología y conocimiento, entre otros.

Sobre las condicionalidades para la industrialización en Latinoamérica, Varela y Montesdeoca revisan los postulados sobre los conceptos, las políticas e implicaciones de la industrialización periférica, visto como una alternativa al paradigma del desarrollo. Continúan después con un análisis sobre los fracasos de la industrialización periférica, prestando atención a los factores de especialización primario-exportadora, la escasez de encadenamientos productivos entre sectores de la economía con una marcada heterogeneidad, o el deterioro de innovación tecnológica como resultado del esquema productivo. Estos elementos son evidenciados por medio del caso ecuatoriano, en el cual se demuestra la disparidad entre la capacidad de ahorro y el esfuerzo de capitalización, el desajuste entre capital de tecnología y la abundancia de mano de obra, y las desigualdades de la estructura productiva entre centro y periferia. Frente a todos estos retos estructurales, los autores recomiendan un programa de estabilización heterodoxa para cambiar las condicionalidades que permita al Estado intervenir en el cambio de la estructura productiva.

Dentro del marco geográfico y temporal, Ecuador 2006-2013, los autores Cruz y Báez, mediante una metodología cuantitativa, calculan los índices de concentración de mercado en el sector de la agroindustria. Los índices de Hirschman-Herfindhal, Gini, Linda y C4 confirman una tendencia hacia la concentración más profunda del sector y que la propensión de los sectores a concentrarse es superior que a desconcentrarse. Estos resultados se vinculan con la condicionalidad de la industrialización periférica e implica una formulación de estructuras monopólicas u oligopólicas, evidenciando de manera empírica una de las condicionalidades del artículo que lo antecede.

Para entender la importancia de la estabilidad macroeconómica y su relación con la competitividad productiva, Bil y Sartelli ejemplifican el caso del sector automotriz argentino y los datos macroeconómicos de las últimas tres décadas para comprender las brechas que tiene este país para competir con regiones o mercados más competitivos. Algunas reflexiones de los autores sobre la competitividad del sector automotriz de Argentina frente a EE. UU. y México tienen que ver con la tendencia a la sobrevaluación de la moneda, la caída en los niveles de producción por la crisis de los mercados de destino (Brasil) y en el propio mercado interno. El análisis de los autores muestra que, para alcanzar el margen de producción automotriz de países como México, España o EE. UU., se debe aumentar varias veces la producción o bien reducir drásticamente el salario. Aun con proyecciones realistas de “readecuación” del salario y de las condiciones, el sector automotriz estaría muy lejos de ser competitiva.

Los dos siguientes artículos de Guerra y Duque, y el otro de Ruiz Acosta, concuerdan que el neoliberalismo en el Ecuador no ayudó al cambio estructural en la industria manufacturera del país. Dentro del marco temporal 1982 a 2016, Guerra

y Duque comparan y contrastan la era neoliberal con la posliberal para concluir, mediante un análisis social, histórico, económico, social y financiero, que Ecuador no ha consolidado un sector industrial creciente, diversificado, independiente y sólido. Evidencia de esto es el hecho de que la economía ecuatoriana sigue exportando en su mayoría materia prima, y lo que se ha consolidado es un aumento del endeudamiento externo y una progresiva reprimarización de la economía.

A diferencia de esta última conclusión, el autor Miguel Ruiz Acosta examina el período 2007-2015 para apoyar la tesis de que en esta etapa de neodesarrollismo en Ecuador se logró revertir, en diversa medida, la consecución de un proyecto económico nacional y de devolver al Estado la capacidad regulatoria en política económica mediante políticas industriales como el cambio de la matriz productiva en ciertos sectores, la política agropecuaria orientada a la sustitución de importaciones, el fomento de las exportaciones y la política de sustitución estratégica de importaciones. Dejamos a nuestros lectores que pongan en balanza a ambos puntos de vista.

Las entrevistas convergen las experiencias de varios países que lograron exitosamente industrializarse y brindan valiosas lecciones para Latinoamérica. Syed Mansoob Murshed, docente de Economía de la Paz y el Conflicto en el Instituto Internacional de Estudios Sociales en Erasmus University (Países Bajos) y autor de más de 140 artículos arbitrados y capítulos de libros, nos otorga ciertas pautas sobre la posible industrialización en Latinoamérica. Nos habla también sobre las prioridades de las políticas de industrialización y discute el impacto de la Inversión Extranjera Directa (IED), las fallas de la implementación de la IED y nos da su opinión sobre la apertura de la región hacia el mundo.

Richard Kozul-Wright, director de la División de Estrategias de Globalización y Desarrollo de la Unctad y autor en renombradas revistas científicas como *Economic Journal*, *Journal of Development Studies* y *Oxford Review of Economic Policy*, expone y detalla las herramientas de la política industrial y la forma de ajustar las prioridades de acuerdo con el contexto de cada país. Su entrevista señala la importancia de equilibrar incentivos con garrotes, el manejo adecuado de la IED, la importancia de las instituciones detrás de la política industrial y el encadenamiento de productos de mayor valor agregado. Al final de su entrevista, nos aconseja sobre la necesidad de aplicar el concepto de “experimentalismo pragmático” en la región.

Es nuestro deseo que este compendio de artículos y entrevistas logre incitar el trabajo y el entendimiento de la política industrial en Latinoamérica y el Caribe, ya sea desde la teoría o la evidencia empírica. Esperamos que estas investigaciones consigan contribuir a la formulación e implementación de políticas públicas al desarrollo industrial de la región. Sobre todo, deseamos que se revise y debata las lecciones de éxito y fracaso del mundo y la región, y se la contextualice para crear un desarrollo económico sostenible, a largo plazo y equitativo.

## Referencias bibliográficas

- Chang, H.-J. (2003). Patada a la escalera: la verdadera historia del libre comercio. *Globalisation and the Myth of Free Trade (La mundialización y el mito del libre comercio)*. Conferencia celebrada en la New School University de Nueva York, el 18/04/2003. Traducción al castellano de José A. Tapia.
- Cimoli, M., G. Dosi & Stiglitz, J. (2009). *Industrial policy and development: The political economy of capabilities accumulation*. Oxford University Press.
- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (Unctad) (27/02/2013). “El 80% del comercio tiene lugar en las ‘cadenas de valor’ vinculadas a las empresas transnacionales”. Comunicado de prensa. Recuperado el 12/12/2017 de <http://unctad.org/es/paginas/PressRelease.aspx?OriginalVersionID=113>.
- Di Filippo, A. (2009). Estructuralismo latinoamericano: teoría económica y economía política. *Revista Cepal* (98).
- Giuliani, E., C. Pietrobelli & Rabellotti, R. (2005). Upgrading in global value chains: Lessons from Latin American clusters. *World development*, 33(4), 549-573.
- Olvera, B. C. & Foster-McGregor, N. (s/f). *What is the potential of natural resource based industrialisation in Latin America? An Input-Output analysis of the extractive sectors*.





# Servicios y bienes intensivos en recursos naturales en Sudamérica: nuevas oportunidades de transformación productiva

*Services and goods intensive in natural resources in South America: New opportunities for productive transformation*

Marcel Edme Vaillant Alcalde<sup>1</sup>

Profesor titular de la Universidad de la República, Uruguay

Correo electrónico: marcel@decon.edu.uy

*Recibido: 3-enero-2018. Aceptado: 2-mayo-2018.*

## Resumen

El objetivo de este trabajo es desarrollar una metodología que permita identificar en cuáles productos y en qué países de la región sudamericana es factible que se lleve adelante un incremento en el uso de servicios especializados a la producción (servificación). La caracterización se realizó empleando datos de comercio internacional (para el promedio de los años 2009-2012), aplicando la metodología del espacio de productos y el método de los reflejos complementado con la dinámica de la especialización comercial (comparación de período 2004-2006 y 2009-2012). Los resultados a los que se arribaron permitieron identificar a 21 productos pertenecientes al grupo de bienes intensivos en recursos naturales (BIRN). Estos productos comparten la propiedad de una alta especialización de al menos un país de la región sudamericana junto a una alta participación regional en la oferta mundial. Los encadenamientos hacia atrás implican el desarrollo de sectores proveedores de servicios especializados en la producción que asociada a su gran escala genera una demanda representativa sobre la cual puede desarrollarse su internacionalización. Esta es factible en virtud de la trayectoria del cambio técnico que está ligada a un mayor comercio internacional de los servicios a

<sup>1</sup> Para la realización de la investigación en la que se basó este trabajo se contó con el apoyo de la División de Comercio Internacional de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) y se benefició, a su vez, de los resultados del Congreso de la Red Latinoamericana de Investigación en Servicios (Redlas) “Servicios y Recursos Naturales, Patrón de Especialización en América Latina” realizado en la ciudad de Montevideo entre el 27 y 28 de mayo de 2015. Se agradecen los comentarios de Nanno Mulder a versiones previas de este artículo, así como a los tres *referees* anónimos.

las empresas. La evidencia microeconómica presentada al final del artículo confirma en cinco de los siete casos reseñados la identificación de productos y países: agricultura en Argentina (cereales y oleaginosos) y Brasil (oleaginosos); carne bovina en Uruguay; y cobre en Chile. Además, se ilustra cuáles son el tipo de servicios desarrollados en torno a estos bienes (comercialización, tecnológicos, medioambientales). Estos son típicamente servicios intensivos en conocimientos y abren nuevas oportunidades de especialización internacional. Debido a las restricciones de información, una de las limitantes del estudio es que no se trabajó con datos estadísticos directos de estos servicios especializados. Futuras investigaciones deberían orientarse a lograr superar esta limitante.

**Palabras claves:** patrón de especialización; recursos naturales; método de los reflejos; sofisticación productos y países; servificación; internacionalización de servicios; Sudamérica.

### Abstract

The objective of this article is to develop a methodology for identifying which products and which South American countries it is feasible that follow a dynamic of increment in the use of production specialized services (servification). The characterization was performed using international trade data (for the average of the years 2009-2012), applying the methodology of product space and the method of reflections and complemented by the dynamic of trade specialization (comparison period 2004-2006 and 2009-2012). Outcomes identify 21 products belonging to the group of goods intensive in natural resources (GINR). These set of products share the property of a high specialization of at least one country of the South American region with a high regional participation in the global supply. The backward linkages involve the development of activities of production specialized services associated with its large scale generates a representative demand on which can develop the internationalization of the same. Enabled by the path of technological change that is associated with increased international trade of firm services. The microeconomic evidence presented at the end of the article confirms in 5 of the 7 cases reviewed the identification of products and countries: agriculture (grains and oilseeds) Argentina and Brazil (oilseeds); beef in Uruguay; and copper in Chile. In addition, illustrates which are the types of services developed associated with these goods (marketing, technological, environmental). These are typically knowledge-intensive services and open up new opportunities for international specialization. Due to the restrictions of information some of the limitations of the study is that it did not work with direct statistical data of these specialized services. Future research should focus on achieving overcome this restriction.

**Keywords:** specialization pattern; natural resources; method of reflections; product and country sophistication; servification; services internationalization; South America.

## 1. Introducción

Desde la década de 1980, los países que conforman la región sudamericana aplicaron estrategias de política comercial; sin embargo, no se observa un comportamiento marcadamente con orientaciones opuestas en relación con la evolución de la estructura de las exportaciones regionales. Por ejemplo, al comparar la trayectoria de países como Chile y Argentina, en materia de política comercial se evidencian contrastes muy marcados, pero no ocurre lo mismo con la evolución de su patrón exportador. Como se va a ilustrar en este artículo, se ha profundizado un patrón de especialización concentrado en ventajas comparativas convencionales, basadas en bienes intensivos en el uso de recursos naturales (BIRN), notoriamente abundante en la región.<sup>2</sup> El análisis se focaliza en los países de Sudamérica. Desde la perspectiva de la región latinoamericana se registra una mayor heterogeneidad. Tanto en México como en Centroamérica existe una modalidad de inserción en la economía internacional menos concentrada en BIRN, mientras que el patrón exportador en BIRN es típico de los países sudamericanos como se documenta en este trabajo más adelante.

Este patrón de especialización basado en BIRN ha sido calificado como poco proclive a desencadenar procesos de acumulación de progreso técnico y mecanismos sostenidos de incremento de la productividad. La capacidad de crecimiento de las economías está relacionada con el patrón de sus exportaciones. Antiguas y nuevas corrientes de la teoría del desarrollo y el comercio internacional convergen en esta afirmación (Hirschman, 1958; Krugman, 1988; Hausmann, Hwang & Rodrik, 2007). Hay ciertos conjuntos de productos que al especializarse tienen un impacto positivo en la capacidad de crecimiento de la economía, y hay otros que están asociados a la cualidad contraria. Esta perspectiva destacó la especialización en una gama de productos manufactureros en los que la capacidad de incorporación de progreso técnico de forma acelerada era mayor.

La abundancia en recursos naturales ha sido motivo de análisis desde otros enfoques en relación con los problemas del desarrollo. Por un lado, se encuentra el enfoque convencional de la macroeconomía sobre la enfermedad holandesa. La abundancia de los recursos cambia los precios relativos domésticos en contra de sectores que tienen un efecto dinámico en el crecimiento económico (por ejemplo manufactura) y favorece los sectores de servicios no transables con un menor crecimiento de la productividad (Sachs & Warner, 2001). Más recientemente, se ha desarrollado una perspectiva de economía política que tiene por objeto analizar cuáles son los efectos institucionales negativos que tiene la abundancia de recursos naturales (Mehlum, Moene & Torvik, 2006). La idea es que se disipan recursos productivos que son atrapados por sectores rentistas. Se trata de especificaciones modernas de los clásicos modelos sobre persecución de rentas de la década de 1970 (Krueger, 1974).

---

2 Los BIRN son aquellos en los que la utilización de los recursos naturales es relativamente mayor en relación con otros factores productivos primarios. Una definición operativa, empleando las matrices insumo-producto de los países de Sudamérica, se hace en Vaillant & Gilles (2017).

Pero las transformaciones tecnológicas y productivas contemporáneas han debilitado la pertinencia de estos enfoques. La nueva época, caracterizada por la revolución en las tecnologías de la información y las telecomunicaciones, generó un desplazamiento del eje de las actividades dinámicas de la manufacturas a los servicios (Meglio, Gallego, Maroto & Savona, 2016). Varios procesos de transformación productiva se han desencadenado; entre ellos, una mayor incorporación de servicios a los procesos productivos de bienes. Este fenómeno se identificó primero en las manufacturas (López González, Meliciani & Savona, 2016). Dicha dinámica recibió la denominación de servificación para caracterizar la evolución desde la pura producción de manufacturas hacia la incorporación creciente de servicios a la producción. El término fue referido por primera vez en la literatura por Vandermerwe y Rada (1988).

Además, se verifica una expansión de los servicios que tienen la capacidad de ser comercializados a escala internacional. Baldwin (2016), entre otras fuentes, señala que todo este proceso se da en el contexto de un incremento de la fragmentación de la actividad económica a escala de la economía internacional, que expresa en el incremento del comercio de insumos y actividad intermedia en general (en particular servicios a las empresas).

La hipótesis de este trabajo es que los BIRN con bajo grado de transformación industrial son actividades económicas factibles para seguir un proceso similar e incrementar la intensidad del uso de los servicios especializados. Este fenómeno está asociado al dinamismo tecnológico y la senda de la productividad, como a otras alternativas que permiten la agregación de valor en este tipo de productos. Los servicios tienen algunos atributos adicionales en relación con la transformación productiva industrial de los BIRN. Son actividades menos intensivas en capital, que permiten una dinamización mayor del mercado de trabajo y que, además, en los servicios especializados mejoran la calidad del trabajo (remuneración y condiciones de trabajo).

El objetivo de esta investigación es desarrollar y aplicar una metodología que permita identificar cuáles productos y en qué países de la región es factible que se lleve adelante el denominado proceso de “servificación”. Una dificultad que busca sortear la metodología es la ausencia de datos estadísticos que hagan un relevamiento sistemático de este tipo de servicios que son incorporados en el proceso productivo de los BIRN. Estos servicios pueden ser clasificados en dos grandes tipos: servicios de infraestructura económica (también denominados servicios de costos) y servicios especializados a las empresas que están asociados a la incorporación de progreso técnico o agregado de valor (certificación, diferenciación, etc.).

El análisis de los servicios de infraestructura económica (transporte, energía, comercialización, financieros, etc.) se puede realizar con las matrices de insumo producto. Estos servicios son relevantes dado su influencia en la competitividad de los BIRN. Los déficits en inversión en infraestructura hacen que en muchos casos se puedan generar verdaderos cuellos de botella que afectan la competitividad de los BIRN. Además, los desequilibrios macroeconómicos se expresan en desalineamientos de precios relativos que pueden tener efectos desfavorables

en la competitividad de los BIRN. En un trabajo reciente, Vaillant y Gilles (2017) analizan los servicios de infraestructura económica y los BIRN en Sudamérica. Se emplean matrices insumo-producto de siete países de la región. En este artículo el foco es el de los servicios a las empresas orientadas a las BIRN. Típicamente los servicios especializados se contabilizan de forma agregada dentro del valor bruto de producción de estos sectores. Esto hace que la disponibilidad de información sobre su nivel y dinámica sea muy escasa. Asimismo, se trata de un fenómeno que está en desarrollo y que no se presenta con el grado de madurez suficiente como para que la identificación directa pueda ser factible de realizar. Por estos motivos, se desarrolló una metodología indirecta que permite por medio de los datos de comercio revelar cuáles productos y en qué países es plausible que el fenómeno se exprese. Este análisis se hace para toda la economía internacional de forma de tener una visión comparativa del fenómeno. Dichos servicios especializados son los que tienen potencial de un ciclo de maduración hacia su internacionalización, generando nuevas oportunidades de transformación productiva. En este sentido, se va a caracterizar la canasta de productos exportados por la región, en particular el lugar relativo de los BIRN: ¿Cuál es la relevancia relativa que tienen y cómo se ha ido modificando? ¿Qué otras características permiten identificar a este tipo de productos? ¿Cuál es el lugar relativo que ocupa la región y cómo ha ido evolucionando?

Este trabajo está organizado en esta introducción y cinco secciones más. En la primera se hace una breve descripción de la metodología. La segunda sección presenta un análisis global sobre la estructura de las exportaciones y el lugar relativo de los productos exportados más importantes, desarrollando una perspectiva comparativa con la economía mundial. En la tercera sección se estudia particularmente sobre dos canastas de productos exportados que cumplen la característica de ser BIRN. En la cuarta sección se realiza un refinamiento de la canasta de los BIRN, incorporando la dimensión de dinamismo y se asocian los países a los productos. Mientras que en la última sección se resumen las conclusiones y se desarrollan algunas ideas de cómo construir nuevas oportunidades de especialización sobre la base de los BIRN.

### 1.1. Metodología: red de comercio y método de los reflejos

Hausmann, Hwang y Rodrik (2007), entre otros autores, pusieron el énfasis en obstáculos estructurales vinculados al patrón de especialización basado en recursos naturales, que es característico del patrón comercial de la región como un patrón periférico dentro del espacio de productos.<sup>3</sup> Existen pocas posibilidades de evolucionar a otros productos del espacio más interconectados y que estén asociados a una mayor sofisticación y, por tanto, a la acumulación de mejores

3 La metodología del Espacio de Productos fue desarrollada por Hausmann, Klinger, Barabási e Hidalgo (2007). El comercio revela una ventaja, y de la ventaja se revelan capacidades. El conjunto de ventajas de los países establece una relación que se expresa tanto en una proximidad entre los productos como en una proximidad entre los países. Las relaciones de proximidad permiten realizar análisis sobre las posibilidades de tránsito y cambio estructural de las economías desde patrones simples y poco dinámicos (pocos sofisticadas), a estructuras más complejas y dinámicas (sophisticadas).

capacidades tecnológicas (Hausmann & Hidalgo, 2009). Sudamérica mantiene el rasgo de una inserción internacional basada en bienes intensivos en recursos naturales; sin embargo, en la región existen algunas economías en las cuales se registra una tendencia a participar de este moderno proceso de transformación estructural en los patrones de especialización global (Flores & Vaillant, 2011). Esto es integrarse a las denominadas cadenas globales de valor de forma de mejorar los índices de calidad de la canasta de los productos exportados.<sup>4</sup>

Una limitante de la aplicación de estas metodologías está asociada a las restricciones en relación con la disponibilidad de información, las cuales solo han sido aplicadas al comercio de bienes. Si existiera una base de datos análoga para el comercio servicios, la potencia de la metodología permitiría tener una visión más completa de la especialización; asimismo, se podrían detectar los tránsitos en la estructura productiva desde los bienes a los servicios especializados. Justamente este es el objeto de estudio del presente trabajo, en particular, referido a los BIRN que tienen esa participación tan predominante en las exportaciones sudamericanas. Dadas estas restricciones de información, solo es posible inferir de los datos del comercio de bienes la creciente incorporación de servicios a su producción; para lo cual se empleará información sobre el dinamismo en los mercados mundiales y regionales de estos productos.

Para medir la especialización exportadora se emplea el índice convencional de ventaja comparativa revelada (VCR) de Balassa:

$$VCR_{p,c} = \frac{X_{p,c} / X_{c}}{X_{p} / X} \quad (1)$$

Ecuación en la que:  $X_{p,c}$  son las exportaciones del producto  $p$  del país  $c$  sumadas sobre todos los destinos;  $X_{c}$  son las exportaciones del país  $c$  en todos los productos a todos los destinos;  $X_{p}$  son las exportaciones en un producto  $p$  de todos los países a todos los destinos;  $X$  la gran suma de todas las exportaciones mundiales.

Se define una red de comercio bipartita ( $T$ ) con dos tipos de conjuntos de nodos: productos ( $P$ ) y países ( $C$ ). Existen enlaces ( $E$ ) que conectan países con productos. Estos enlaces son definidos de acuerdo con el índice VCR antes mencionado.

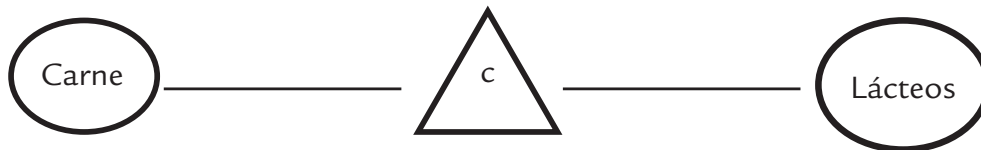
$$T = (P; C; E) \quad (2)$$

La información de la red se resume en una matriz de adyacencias ( $T$ ), con productos como filas y países como columnas. Las entradas de la matriz son binarias

<sup>4</sup> En el caso de los países en desarrollo, se espera que los productos que incorporan progreso técnico y que poseen mayor capacidad de derrame y dinamismo estén vinculados al grado de participación en las Cadenas Globales de Valor.

con un 1 si existe enlace y 0 en el momento en que no hay entre el producto y el país. La matriz  $T$  resume información de las exportaciones ( $X$ ) o las importaciones ( $M$ ). Tomando el espacio exportador como ejemplo, para encontrar la proximidad entre dos pares de productos, es necesario responder a la siguiente pregunta: ¿Cuál es la probabilidad de que un país exporte con VCR un cierto producto  $p$  dado que exporta con VCR otro producto  $p'$ ?

Gráfico 1  
Enlaces de orden dos entre dos productos



Fuente: Elaboración propia (2017).

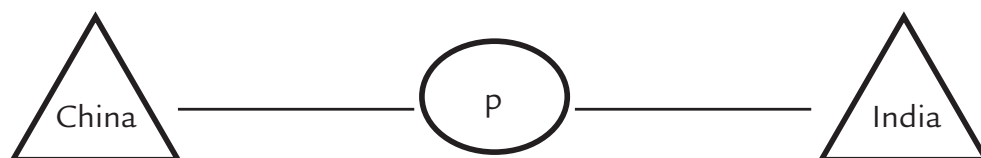
En el caso de dos productos (por ejemplo carne y lácteos) están conectados mediante los nodos de países (ver gráfico 1). Se obtienen los enlaces de orden dos sumando sobre el índice de los países en todos los casos en los que se verifica VCR en carne y lácteos simultáneamente. Se repite la operación para cada par de productos. Es fácil demostrar que todos los enlaces de orden dos quedan resumidos en la siguiente matriz  $E^p$ .

$$E^p = (TT^T) \quad (2)$$

La proximidad entre productos se obtiene como una normalización de las entradas de la matriz no simétrica  $E^p$  por el total de números de países conectados a cada producto. Con esta información es posible realizar una representación de la red como una proyección en la dimensión de los productos de la red bipartita de comercio (espacio de productos).

Otra proyección de la red de comercio bipartita es el espacio de los países. La matriz de proximidades entre países se mide respondiendo la siguiente pregunta: ¿Cuál es la probabilidad de un producto de estar conectado con un país  $c$  dado que está conectado a un país  $c'$ ?

Gráfico 2  
Enlaces de orden dos entre países



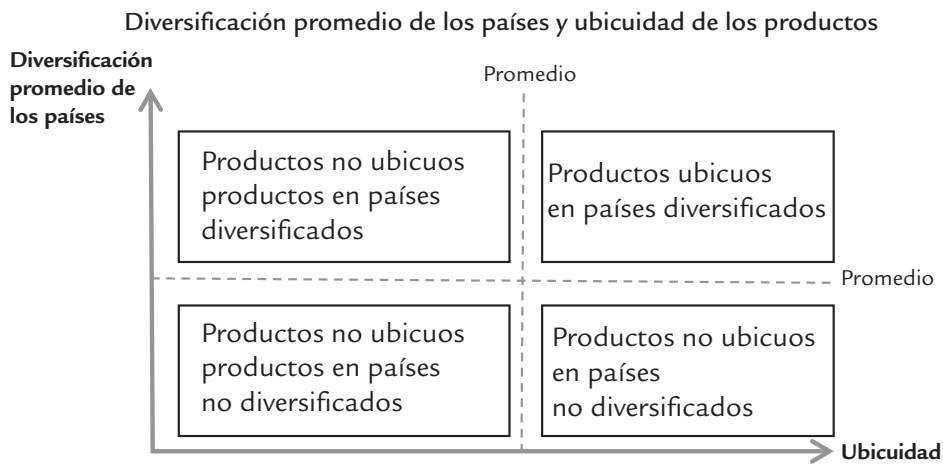
Fuente: Elaboración propia (2017).

En el caso de dos países (por ejemplo, China e India), estos están conectados mediante la partición de productos. Se obtienen los enlaces de orden dos sumando sobre el índice de productos todos aquellos en los que los dos países están simultáneamente conectados. Se repite la operación para todo par de países. Todos los enlaces de orden dos son resumidos en la siguiente matriz.

$$E^C = (T^T T) \quad (6)$$

La proximidad entre países se obtiene como una normalización de las entradas de la matriz no simétrica  $E^C$  por el total de números de productos conectados a cada país. Con esta información es posible realizar una representación de la red como una proyección en la dimensión de los países de la red bipartita de comercio (espacio de países).

Gráfico 3



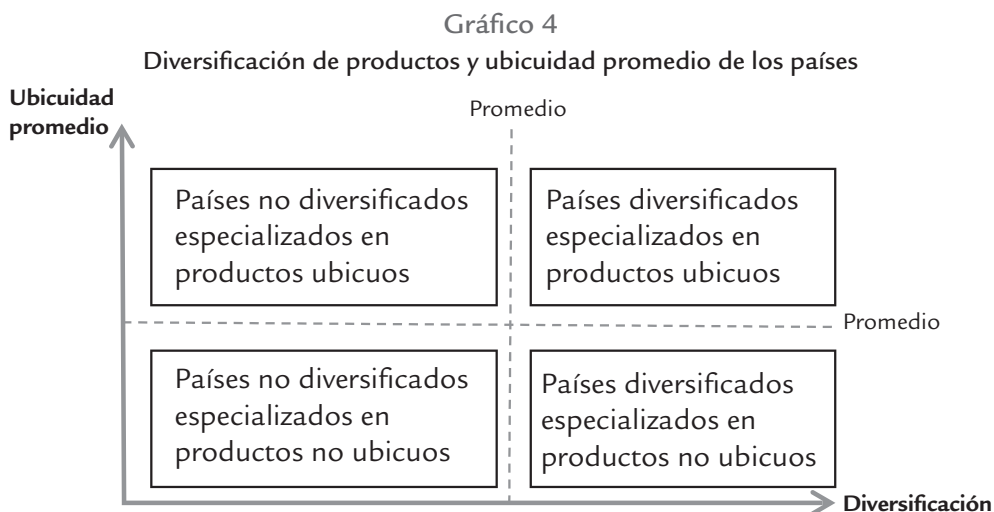
Fuente: Elaboración propia (2017).

Empleando los datos de esta red es posible dar un paso más y medir el grado de sofisticación de productos y países, a partir del Método de los Reflejos (Hidalgo & Hausmann, 2009), el cual está basado en medir el número de países que se especializan en un cierto producto y el número de productos en los que está especializado un país. Esta medida se puede obtener tanto usando los datos de exportaciones como de importaciones.

El racional fundamental de la medida es el siguiente: si las capacidades para producir un cierto producto son rudimentarias, entonces este producto está disperso en su producción en muchos países; por el contrario, si las capacidades requeridas son complejas, pocos países serán capaces de producirlo. Los productos pueden ser representados en el plano de la ubicuidad de productos (número de países especializados en un producto) y la diversificación promedio de productos que tienen los países que están especializados en un cierto mercado



(ver gráfico 3). La combinación de ambas variables es el punto de partida para determinar la sofisticación de un producto.



Estos dos indicadores combinados permiten medir el nivel de sofisticación de la canasta de productos exportados; es decir, cuáles son las capacidades productivas que una cierta estructura de las exportaciones revela. Se trata de una implementación de las ideas respecto de estructura de las exportaciones y crecimiento (Hausmann *et al.*, 2007). Este es un procedimiento iterativo. En las etapas pares de la iteración el nivel de sofisticación de los productos está medido en la escala de los países, mientras que en las etapas impares se mide en la escala de los productos. La sofisticación de los países, por el contrario, está medida en la escala de los productos en las etapas pares y en la escala de los países en las etapas impares. El valor de cada indicador converge a cierto valor en el momento en que se observa las etapas pares o impares. Hidalgo y Hausmann (2009) muestran que este proceso de convergencia presenta un orden estable de productos y de países.

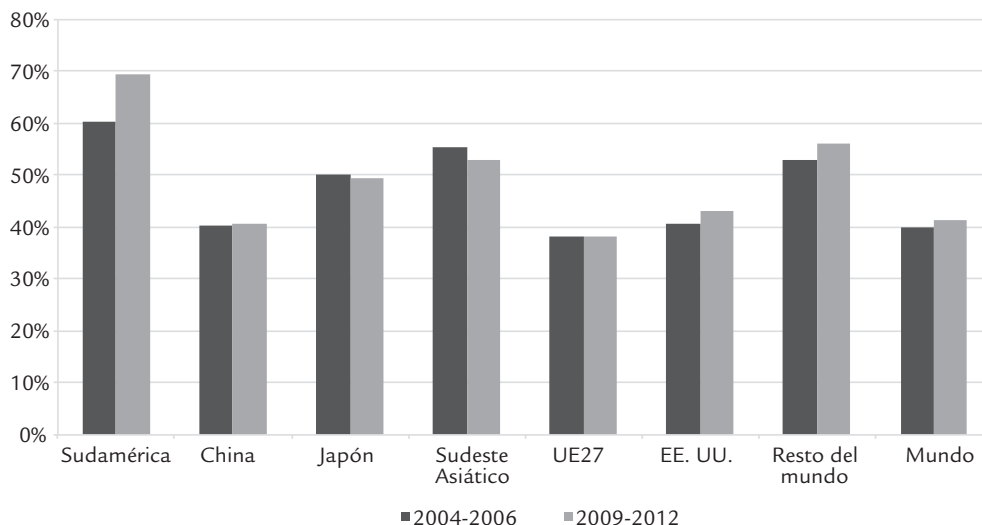
## 2. Desempeño exportador de Sudamérica: un análisis desde el espacio de productos

Para ilustrar el punto de la relevancia relativa de los BIRN se analizó la evolución del comercio internacional, para lo cual se utilizó la base de datos “Base pour l'Analyse du Commerce International” (BACI), elaborada por el Centre d'Etudes Prospectives et d'Informations Internationales (CEPII), que brinda información sobre comercio internacional para 200 países entre 1995 y 2015 (Gaulier & Zignago, 2010). Esta base tiene la virtud de reconciliar la información declarada por el exportador y el importador, así como depurar los costos de comercio (sobre la base de información original tomada de la base COMTRADE de la División de Estadísticas de Naciones Unidas). Los períodos de referencia fueron: mediados

de los 2000 (2004-2006) y otro más reciente (2009-2012). Se analizaron datos de la economía internacional a nivel de productos (6 dígitos del sistema armonizado en la versión del año 2002) para Sudamérica, otros países principales (EE. UU., China y Japón), y agrupamientos regionales (sudeste asiático, la Unión Europea de los 27 países) relevantes de la economía internacional.

En el gráfico 5 se observa que Sudamérica se caracteriza por ser la región del mundo con el más alto grado de concentración en las exportaciones medido por la participación del primer percentil de productos (52 productos). Esta característica se profundiza en el período más reciente; en efecto, el primer percentil de productos concentra aproximadamente el 70% de las exportaciones de la región sudamericana.

Gráfico 5  
Evolución de la proporción de las exportaciones  
que concentra el primer percentil de productos (%)

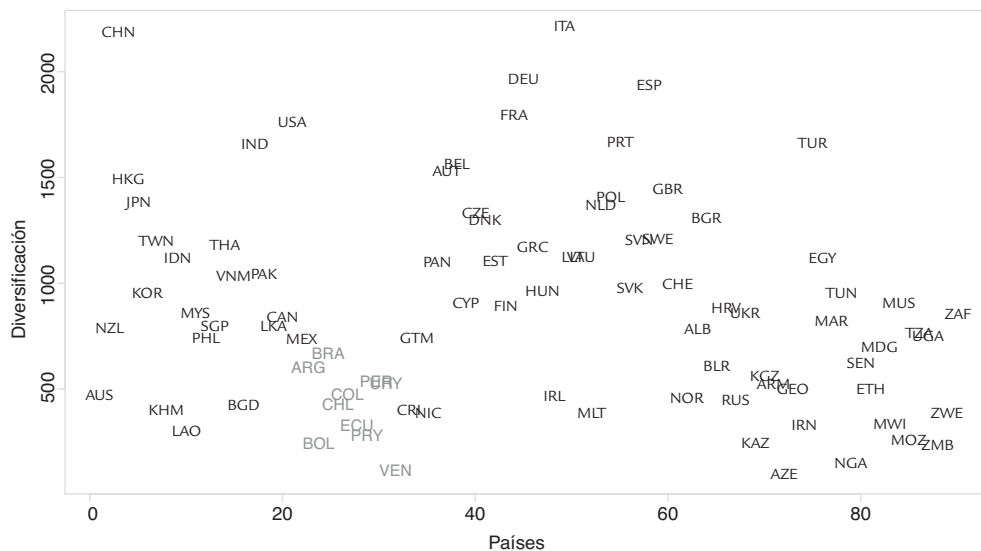


Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de la BACI.

Este incremento de la concentración se dio en un contexto de crecimiento de las exportaciones regionales, las cuales tuvieron un gran dinamismo comparado, asociado, entre otros factores, a las buenas condiciones de la demanda internacional en el período. Este desempeño tiene que ver con los BIRN en los que se combinan dos factores: por un lado, la expansión de la oferta en contexto de aumentos de la productividad, pero, por otro lado, también un claro dinamismo de precios internacionales (superciclo de los *commodities*) en el período de referencia (Ocampo, 2017).

En el gráfico 6 se presentan los datos para 223 jurisdicciones que reportan datos de comercio internacional para el promedio entre los años 2009-2012.<sup>5</sup> Claramente los países sudamericanos tienen niveles de diversificación bajos. Todos están en torno a los 500 productos. Los países están ordenados de acuerdo con un patrón geográfico; se observa que los niveles de diversificación mayor están en el sudeste asiático, en Europa y Norteamérica. África, al igual que Sudamérica, registra niveles de diversificación menores al promedio de los 874 productos a nivel global (ver línea horizontal en el gráfico 6).

**Gráfico 6**  
Diversificación de productos con ventajas comparativas reveladas (VCR)  
para el promedio del período 2009-2012 (países y número de productos)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de la BACI.

Otro indicador relevante para caracterizar la especialización en la dimensión de los productos es el número de países que tienen VCR, lo que se denomina como ubicuidad de un producto. Hay productos muy ubicuos que muchos países los producen con VCR y otros en los que solo unos pocos lo hacen. La ubicuidad es una medida revelada por el comercio de la complejidad (rareza) de la producción de un determinado producto. En el gráfico 3 se presenta el nivel de diversificación y la ubicuidad promedio de los productos que se producen con ventaja en cada uno de los países seleccionados de la economía internacional (años 2009-2012).

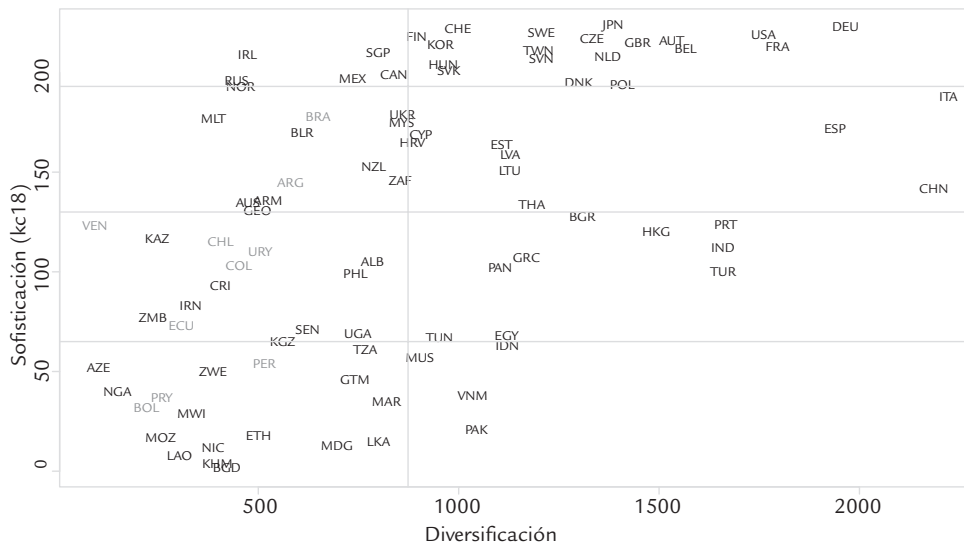
Los países sudamericanos (en color gris en el gráfico 7) claramente tienen un nivel de ubicuidad promedio mayor al promedio global de 30 productos. Argentina y Brasil se destacan por niveles de ubicuidad promedio menores. Chile

<sup>5</sup> Los países están representados por el Código ISO de países con tres letras.



aproximación a la ventaja absoluta en términos tecnológicos de cada uno. Los resultados se presentan en el gráfico 9, de la página siguiente, y de forma evidente se reafirma la validez del indicador de sofisticación.

**Gráfico 8**  
**Diversificación y sofisticación promedio 2009-2012**

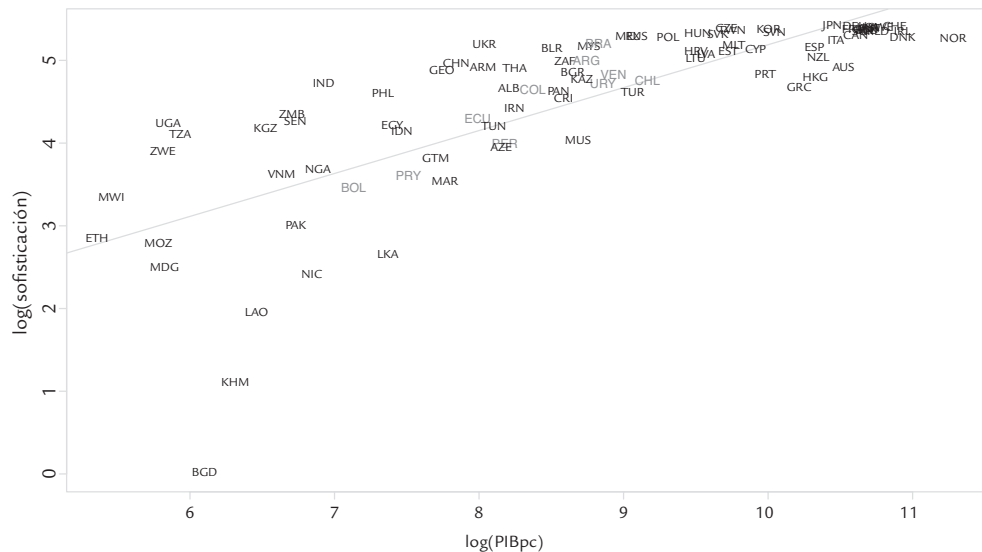


Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de la BACI.

Cuanto mayor es el grado de ventaja absoluta, mayor es el nivel de sofisticación de la canasta productiva. Los países de la región se encuentran en niveles de sofisticación de medios a bajos y corresponden con ser países de ingreso medio (ver países en color gris en el gráfico 9). Los países de mayor producto per cápita (países de la OCDE) son los que tienen las canastas de productos exportados más sofisticadas (ver gráfico 9).

El problema de la transformación productiva no se trata de un algo nuevo en Sudamérica, sino que forma parte de la reflexión sobre el desarrollo económico de la región desde hace varias décadas. En particular, a finales de la década de 1970 y durante la década de 1980 se desarrolló un ambicioso programa de investigación en la región que tuvo por objeto el estudio del desarrollo de la capacidad tecnológica interna de las firmas (Katz, 1978). Luego, un segundo esfuerzo relevante se realizó en la órbita de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal) acerca de un proyecto de complejos sobre los recursos naturales (Ramos, 1998). En este último caso predominaba la idea de que era necesario promover los encadenamientos hacia atrás (insumos y bienes de capital) o hacia adelante (mayores niveles de transformación y acercarse al consumo final) en torno a los sectores con mayores ventajas, caracterizado por el uso intensivo de recursos naturales.

Gráfico 9  
Producto per cápita (2007) y sofisticación (2009-2012)



Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos de la BACI.

En una perspectiva similar este trabajo ubica a los bienes intensivos en recursos naturales en el centro de la transformación productiva. Pero se establece un vínculo nuevo relacionado al dinamismo en el sector servicios, tanto considerando aquellos servicios de infraestructura que pueden condicionar la dinámica de su competitividad, como los servicios especializados que implican posibilidades de expansión de la producción sobre la base de una mayor intensificación de la misma, o aquellos servicios que pueden ser un instrumento para agregar valor. Asimismo, estos servicios pueden constituirse en nuevas fuentes de especialización para la región; en este sentido, se convierten en una nueva alternativa a la transformación productiva antes señalada.

Existe un problema de información para profundizar en el análisis. La disponibilidad de datos de comercio internacional restringe la capacidad de obtener resultados más generales con la aplicación de esta metodología del espacio de productos. Existe un sesgo muy marcado en la disponibilidad de datos. Por un lado se cuenta con bases de información detallada a nivel de productos (6 dígitos del sistema armonizado) para la economía internacional por origen y destino geográfico del comercio de bienes. Por otro lado, para los servicios la información es agregada a nivel de sector y sin contar con información de la estructura geográfica del comercio (Escalaith, 2008). La única información global, pero incompleta sobre el comercio de servicios, es la del sistema de balanza de pagos.

### 3. Caracterización de la canasta BIRN de Sudamérica

La canasta de productos que concentran la mayor proporción de las exportaciones sudamericanas (primer percentil) en su mayoría son BIRN. Solamente 9 de los 52 son productos manufacturados (ver tabla 1).

Tabla 1

Distribución de los productos del primer percentil de las exportaciones sudamericanas en el período 2009-2012 (número de productos)

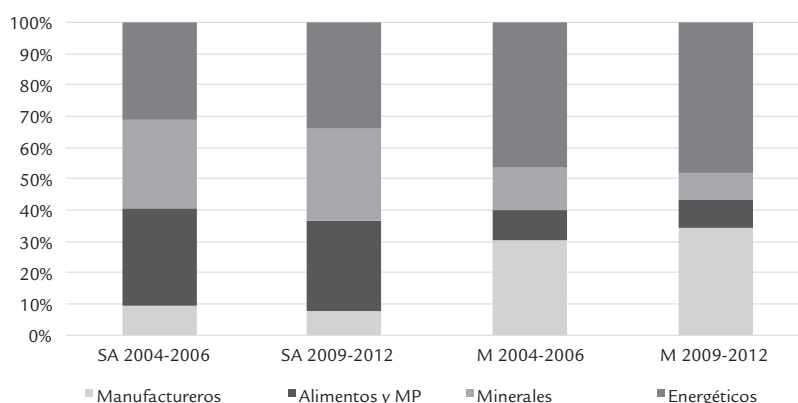
Sectores	Productos	Grandes mercados	Nuevos mercados para Sudamérica
Manufacturas	9	6	3
Alimentos & Materias primas (MP)	22	1	1
Minerales	14	4	4
Energéticos	7	5	2
Total	52	16	10

Fuente: Elaboración propia utilizando la BACI.

En la tabla 1 se presenta información adicional de los productos del primer percentil de las exportaciones en Sudamérica (SA). De los 52 productos solo 16 se encuentran en el primer percentil de las exportaciones mundiales (grandes mercados), mientras que 10 productos aparecen en el primer percentil de las exportaciones de SA solo en el período 2009-2012 (nuevos mercados relevantes para SA); además, algunos de ellos son productos que clasifican como grandes mercados de acuerdo con la definición anterior (4 minerales y 1 de alimentos).

Gráfico 10

Evolución de la estructura de las exportaciones del primer percentil de productos de Sudamérica (SA) comparada con el mundo (M) (%)

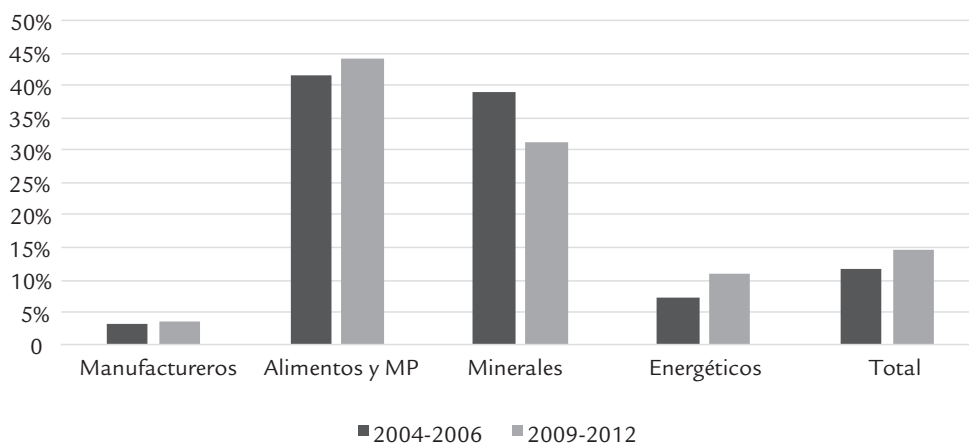


Fuente: Elaboración propia utilizando la BACI.

Del resto de los productos sudamericanos que coinciden con los grandes mercados 6 son productos manufactureros y 5 del sector de la energía. De acuerdo con la evolución de las exportaciones, esos productos manufacturados reducen su importancia dentro del primer percentil (menos de un 10%) y también en el total de las exportaciones de Sudamérica. En el período se destaca el aumento de la especialización de la región en la producción de alimentos, materias primas y minerales (ver gráfico 10).

En el gráfico 11 se presenta la relevancia que tiene la región sudamericana en cada uno de estos grupos de mercados. Se destaca notoriamente el papel central que ocupa la región en los mercados de alimentos, materias primas (casi el 45% del total mundial) y aquellos minerales en los que participa (alrededor de un tercio). La participación que tiene en los productos manufactureros que están en el primer percentil y en los productos energéticos es sustantivamente menor que la participación en las exportaciones totales al mundo de Sudamérica.

Gráfico 11  
Participación de Sudamérica en las exportaciones mundiales  
por tipo de producto del primer percentil y en las totales (%)



Fuente: Elaboración propia utilizando la BACI.

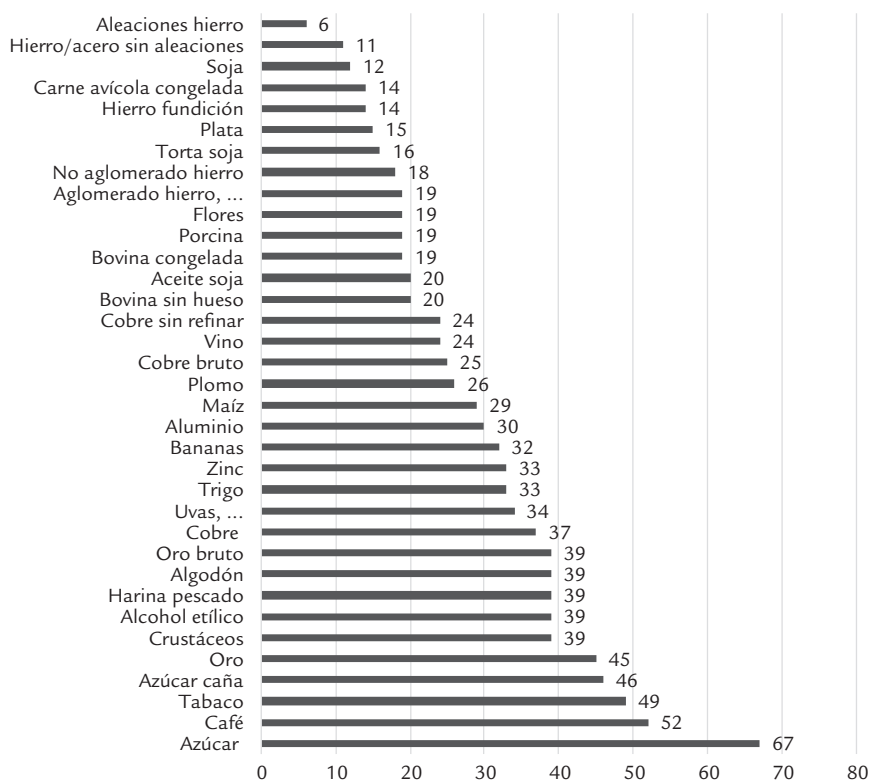
Este artículo se va a concentrar en el análisis de 35 productos agroalimentarios, materias primas y minerales (BIRN-SA) que están en el primer percentil de la región. Además, la participación en las exportaciones mundiales es típicamente muy significativa, lo que revela la predominancia de la región en esos mercados. Interesa analizar los BIRN-SA desde el punto de vista de los indicadores del espacio de productos. Para el período 2009-2012 se midió para cada uno de los productos la ubicuidad medida como la cantidad de países que tienen ventajas



comparativas. La ubicuidad promedio a nivel de producto es de 24 países con VCR.<sup>7</sup> Se observa que la mayoría de los BIRN-SA son más ubicuos que el promedio.

En el gráfico 12 se presenta la ubicuidad (eje horizontal) de los 35 productos de la canasta BIRN-SA. Se constata que existen 20 productos que son más ubicuos que el promedio mundial (24 productos) y 15 menos. Dentro de los menos ubicuos se destacan los minerales de hierro en diferentes niveles de manufacturación, la soja, la carne bovina y porcina. Azúcar, café y tabaco lideran la lista como los productos más ubicuos. Sin embargo, no solo importa la ubicuidad sino el tipo de país que tiene ventaja en esos productos. Una primera forma de medirlo es mediante el grado de diversificación promedio de los países especializados en esos productos. La canasta BIRN-SA se caracteriza típicamente por países que tienen una diversificación promedio menor a 880 productos con ventaja; es decir, que son países con poco desarrollo de sus capacidades (baja productividad media). Tal como se señaló en la sección 2, el método de los reflejos realiza una iteración sobre la base de estos indicadores y logra construir un índice de sofisticación.

Gráfico 12  
Ubicuidad para cada uno de los 35 productos de canasta BIRN-SA

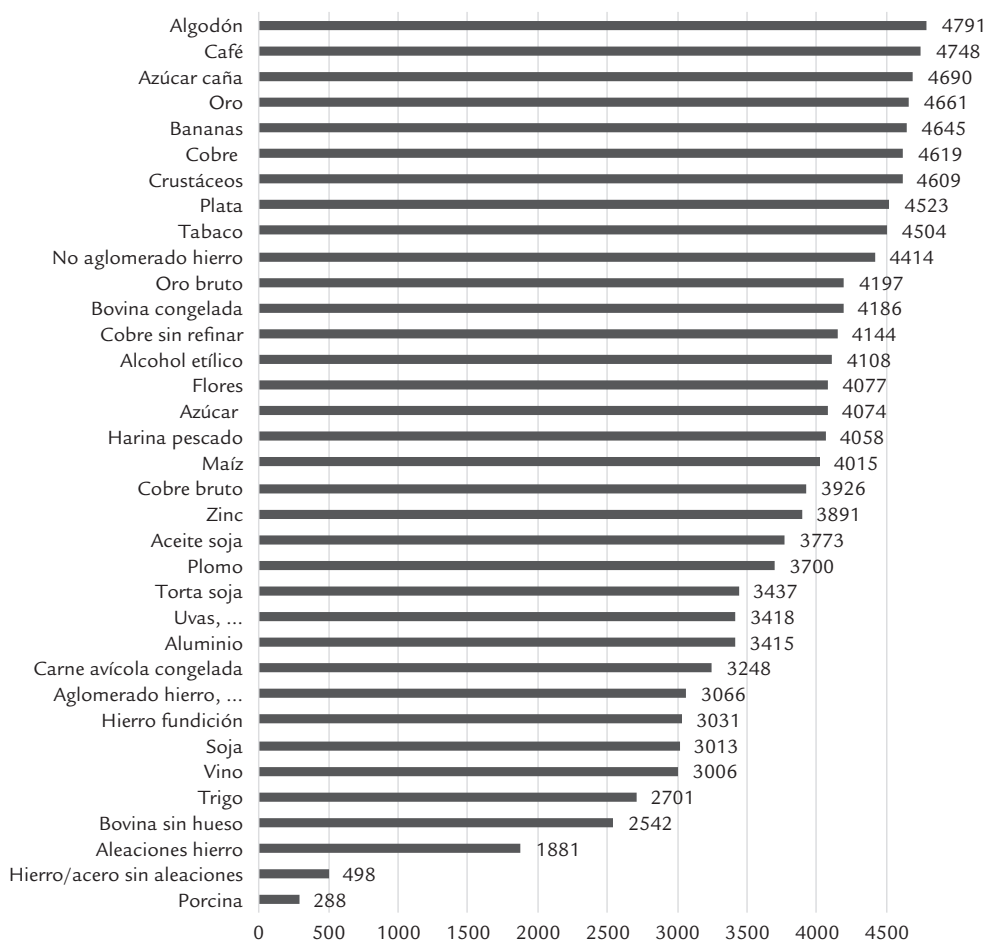


Fuente: Elaboración propia sobre la base de la BACI.

7 Observar que este valor es diferente al promedio de las ubicuidades promedio para la canasta de cada país (ver gráfico 3).

En el gráfico 13 se presenta la canasta de productos BIRN-SA de acuerdo con sus niveles de sofisticación. Solo dos productos se encuentran en el primer cuartil de sofisticación (carne porcina y productos de hierro/acero sin aleaciones), otros dos en el segundo cuartil (carne avícola y aleaciones de hierro), nueve en el tercer cuartil y el resto de los 22 productos en el cuarto cuartil. Se verifica que la canasta BIRN-SA está compuesta por el conjunto de productos más convencionales de la región sudamericana que caracterizan nuestro patrón de especialización.

Gráfico 13  
Lugar en el *ranking* de sofisticación de los BIRN-SA

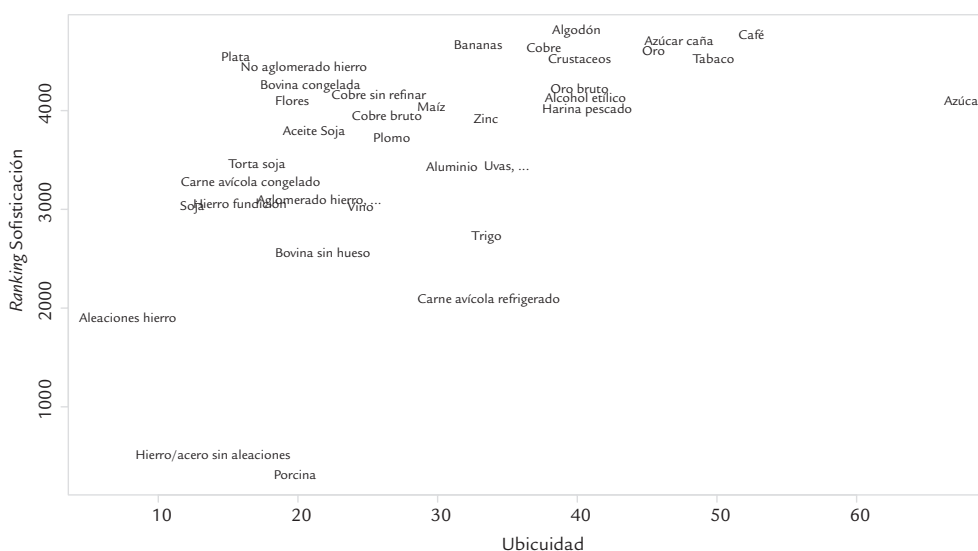


Fuente: Elaboración propia utilizando la BACI.

En el gráfico 14 se relaciona la ubicuidad del producto con el lugar que ocupa en el *ranking* de sofisticación de acuerdo con el método de los reflejos (ver sección 2). Se presenta solo los productos de la canasta BIRN-SA. Se observa que conforme la ubicuidad es más grande entonces el nivel de sofisticación es menor (más

abajo el lugar en el *ranking*). En la muestra de productos el azúcar es el que tiene la ubicuidad mayor (alrededor de 70) y asociado a eso un bajo nivel de sofisticación. El producto con menor nivel de sofisticación es el algodón, con una ubicuidad de alrededor de 40 países. Esto se explica el porqué además de la ubicuidad en el índice de sofisticación se considera también la diversificación promedio de los países que tienen VCR en ese producto, y estas dos dimensiones se interactúan de forma iterativa para construir el índice de sofisticación por el método de los reflejos (ver sección 2). Por último, el gráfico 14 permite observar que la amplia mayoría de los BIRN-SA (casi dos tercios) tiene niveles de sofisticación que se ubican en el cuartil más bajo de la sofisticación de productos.

**Gráfico 14**  
Ubicuidad y sofisticación en la canasta BIRN



Fuente: Elaboración propia utilizando la BACI.

#### 4. Productos y países con potencialidad de servificación

##### 4.1. La canasta de productos revelada por el comercio

En primer lugar se analizó el dinamismo comparado regional y mundial de la canasta de productos seleccionada. En la tabla 2 se clasifica a los productos del primer percentil en función de si crecen su participación en las exportaciones sudamericanas (productos dinámicos) y su desempeño en las exportaciones mundiales con el mismo criterio (aumentan o no su participación). Los períodos que se comparan para establecer el criterio sobre el dinamismo son el promedio 2009-2012 con respecto al de 2004-2006.

Tabla 2

Distribución de los productos del primer percentil de acuerdo con el dinamismo en las exportaciones regionales sudamericanas y mundiales (número de productos)

Sudamérica/mundo	Mercados no dinámicos	Mercados dinámicos	Total
Mercados no dinámicos	5	16	21
Manufacturas	1	1	2
Alimentos y MP	2	9	11
Minerales	2	5	7
Energéticos		1	1
Mercados dinámicos	13	18	31
Manufacturas	4	3	7
Alimentos y MP	3	8	11
Minerales	2	5	7
Energéticos	4	2	6
Total	18	34	52

Fuente: Elaboración propia utilizando la BACI.

A los efectos de perfeccionar la selección de los BIRN-SA se tuvieron en cuenta dos criterios adicionales: se eligieron aquellos productos que han tenido un comportamiento dinámico en el mercado mundial (crecimiento de la participación en la comparación período 2009-2012 con el 2004-2006). Se consideran mercados en los que la participación en el mercado mundial es significativa (más de 5 veces la participación en las exportaciones totales), lo que implica elegir participaciones de más de un 15% en el mercado mundial.

Aplicando esos dos criterios fue posible seleccionar 21 productos (13 agroalimentarios y 8 productos minerales). En la tabla 3 se presenta el nombre de cada uno de estos productos, las exportaciones en el período reciente (2009-2012) y la participación de Sudamérica en el comercio mundial. En particular se destaca el desempeño de 7 productos agroalimentarios (y materias primas) y 4 productos minerales que crecen su participación en las exportaciones sudamericanas, además de ser productos dinámicos a escala de la economía mundial. Se verifica que en la mayoría de los casos la participación en el mercado mundial de estas dos categorías de productos es muy alta.

Tabla 3  
Selección de productos a partir de mercados mundiales dinámicos  
2004-2006/2009-2012 (miles de millones de USD y %)

Sistema armonizado	Nombre abreviado	N.º	Exportaciones 2009-2012		Países de SA con VCR extrema
			Sudamérica (USD)	Participación en mercado mundial (%)	
a) Alimentos y materias primas					
20230	Carne bovina congelada	1	5033	35	Uruguay
20721	Carne avícola congelada	2	2548	66	Argentina
80300	Bananas	3	3961	36	Ecuador
80610	Uvas, ...	4	2099	30	Chile
90111	Café	5	9123	44	Colombia
100590	Maíz	6	6887	25	Argentina
120100	Soja	7	21017	47	Paraguay
150710	Aceite soja	8	6479	65	Argentina
170111	Azúcar caña	9	10087	51	Brasil
170199	Azúcar	10	3639	23	Brasil
220710	Alcohol etílico	11	1778	29	Brasil
230400	Torta soja	12	15872	62	Argentina
240120	Tabaco	13	3173	32	Brasil
b) Minerales					
260111	No aglomerado hierro	14	26484	28	Brasil
260112	Agglomerado hierro, ...	15	7890	33	Brasil
260300	Cobre	16	23086	48	Chile
260700	Plomo	17	2066	29	Perú
261610	Plata	18	1593	57	Bolivia
720293	Aleaciones hierro	19	1483	75	Brasil
720712	Hierro/Acero sin aleaciones	20	3020	19	Brasil
740311	Cobre bruto	21	24656	38	Chile

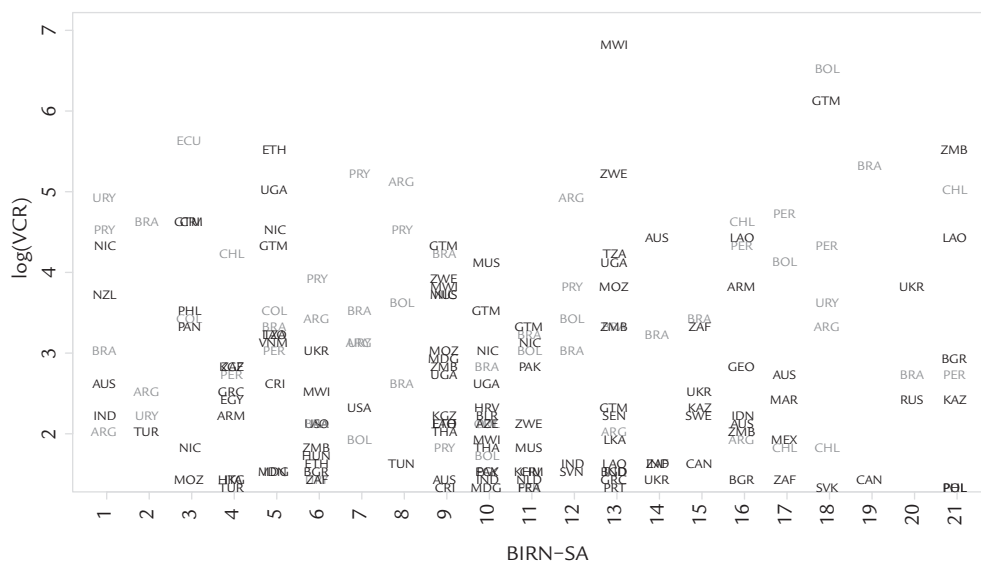
Fuente: Elaboración propia utilizando la BACI.

Por último, interesa identificar cuáles son los países que tienen VCR en los BIRN-SA y qué países de la región tienen las oportunidades en los productos antes identificados. También es importante conocer cuáles son los otros países del mundo con los que se comparte este patrón de especialización. Esta información presenta un doble interés: por un lado, de forma convencional son el conjunto de

competidores en cada mercado; pero, por otro lado, pueden ser los potenciales clientes de los desarrollos en estos productos asociados al proceso de servificación de estos *commodities*; es decir que pueden ser mercados de destino de muchas actividades económicas que se desarrollan en torno a los BIRN de Sudamérica. Es de destacar que en la mayoría de estos mercados los países de Sudamérica son los que tienen las VCR más extremas, lo cual es consistente con la alta participación que registran en las exportaciones mundiales.

Gráfico 15

BIRN-SA y el patrón de ventajas comparativas mundial por país en los 21 mercados seleccionados a), para el período 2009-2012



a) Ver nombres de los productos en la tabla 3 (columna N). Los nombres de los países de SA en color gris.

Fuente: Elaboración propia utilizando la BACI.

En el gráfico 15 se presenta en el eje horizontal el conjunto de productos ordenados por el número de sistema armonizado y en el eje vertical el logaritmo de las VCR [ $\log(VCR)$ ] de cada uno de los países exportadores en cada uno de los mercados. Cuando  $\log(VCR)$  es mayor que 1 entonces indica la existencia de ventaja comparativa revelada. Se observa que en 13 de los 21 productos el país que tiene la VCR más extrema es un país sudamericano. De 20 de los 21 países, un país sudamericano ocupa una o más de los tres primeros valores de las VCR. Todos los países participan de contar con estas VCR extremas lo que está asociado al alto grado de participación en las exportaciones mundiales de la canasta de productos seleccionados. Esta información constituye una buena aproximación al tamaño de los mercados sudamericanos para el desarrollo de nuevas actividades económicas asociadas a este tipo de productos. Por otra parte, el dinamismo

de estos *commodities* en el mercado mundial (ver tablas 2 y 3) es otro indicador adicional de que la demanda está en expansión, lo que al tiempo que brinda la oportunidad de incorporar servicios el desarrollo de los mercados, también demanda una mayor incorporación de los mismos (vía requerimientos de nuevas regulaciones y certificaciones).

## 4.2. Análisis de casos seleccionados

A los efectos de ilustrar la manera en la que la servificación de los BIRN es un fenómeno en desarrollo, en esta sección se van a presentar una serie de análisis de casos de la región que permiten realizar dos constataciones. La primera es una validación de la metodología indirecta presentada en este artículo, que tuvo por objetivo identificar productos potenciales en los que este proceso puede tener lugar. La segunda, conocer las diferentes trayectorias para la incorporación de servicios especializados a las empresas. Queda pendiente para futuras investigaciones la posibilidad de analizar la propia capacidad autónoma de internacionalización de este conjunto de servicios alrededor de los BIRN.

En una reciente actividad académica, cuyo objetivo fue analizar la relación entre los servicios especializados a la producción y los bienes intensivos en recursos naturales, se identificaron un conjunto de casos que fueron analizados en detalle.<sup>8</sup> En la tabla 4 se presentan los nueve casos analizados. Es muy relevante destacar la gran coincidencia en relación con la canasta de productos seleccionados por la metodología propuesta en este artículo y aquellos trabajos que fueron presentados. Considerando las coberturas distintas de países (hay trabajos de otros países de América Latina) y de productos (se incluyen casos del sector energético que no se analizaron en este trabajo dada la participación en mercado mundial). Existe, por tanto, evidencia microeconómica de que las inserciones dinámicas en los BIRN-SA se han ido acompañando de un proceso de servificación en servicios especializados que tienen características tecnológicas o de certificación para mejorar la comercialización.

A continuación se van a revisar los siete primeros trabajos que incluyen productos del sector agropecuario y mineros. Los otros dos trabajos no se incluyeron dado que uno refiere al petróleo (Gallego y Jaramillo, 2015) y el otro se dedica a los servicios generales de infraestructura económica y no a los servicios especializados y a la producción intensivos en conocimiento (Gilles y Vallecilla, 2015). Cinco de los siete trabajos presentados están dentro de los productos identificados mediante la metodología indirecta, tanto el producto como el país en el que se describe el proceso (agricultura en Argentina y Brasil, carne bovina en Uruguay y cobre en Chile). Los otros dos casos que se presentan no están en la canasta antes identificada (ambos pertenecen al sector de la pesca), pero interesa conocerlos dado que también ilustran sobre la incorporación de servicios especializados a la producción.

8 Congreso de la Red Latinoamericana de Investigación en Servicios (Redlas), Servicios y recursos naturales, patrón de especialización en América Latina, Montevideo, 27 y 28 de mayo de 2015.

Tabla 4  
Servicios y BIRN en América Latina

Autores	País	Producto	Observaciones
Anllo, Bizang y Katz, 2015	Argentina	Cereales y oleaginosos	Desarrollo de servicios especializados en la agricultura argentina asociado a la senda de cambio técnico.
Marin, Sturbrin & da Silva, 2015	Argentina/Brasil	Semillas agrícolas	Servicios biotecnológicos.
Labraga y Ferreira, 2015	Uruguay	Carne bovina	Certificación de calidad (trazabilidad) y servicios especializados.
Rius, 2015	Uruguay	Carne bovina	Trazabilidad y servicios intensivos en conocimiento.
Celaya, Álvarez y Hualde, 2015	México	Acuicultura	Desarrollo de servicios tecnológicos.
Zanlungo, Katz y Araya, 2015	Chile	Industria salmonera	Servicios intensivos en conocimientos, sanidad y certificación.
Meller y Gana, 2015	Chile	Cobre	Servicios intensivos en conocimiento, soluciones tecnológicas específicas.
Gilles y Vallecilla, 2015	Colombia	Petróleo, carbón y café	Servicios de infraestructura y competitividad.
Gallego y Jaramillo, 2015	Colombia	Petróleo	Servicios intensivos en conocimiento.

Fuente: Elaboración propia sobre la base de trabajos presentados en Redlas (2015).

Sobre la agricultura argentina, Anllo, Bizang y Katz (2015) analizan el cambio de un modelo técnico, productivo y organizacional relativamente sencillo a otro altamente sofisticado y de base científica. Este cambio hacia un nuevo paquete tecnológico se asocia al incremento del uso de servicios especializados y el surgimiento de diversas empresas de servicios intensivos en conocimiento (Knowledge intensive business services [KIBS]). Se identifican cuatro ámbitos en los que este proceso ocurre:

- I. Semillas de diseño usando herramientas propias de la moderna biología.
- II. Seguimiento de los cultivos (prevención de insectos, hongos y malezas).
- III. Precisión, tanto en la siembra como en la cosecha.
- IV. Almacenamiento de granos.

Junto a esas transformaciones el productor agropecuario también cambió, pues pasó de conformar una empresa producción agrícola (EPA) que especializa sus funciones a ser un actor básicamente gestor de riesgos y coordinador de un conjunto de contratos de servicios a la producción que se diversifican en decenas de mercados y proveedores distintos. Un hecho interesante que se registra en el trabajo de Anllo, Bizang y Katz (2015) es el comienzo de un proceso de internacionalización de una EPA argentina (multilatinas agrícolas), que también de forma asociada se convierten en exportadoras de servicios especializados a la producción. En este sentido, Anllo, Bizang y Katz (2015) concluyen que:



[...] la complejización del paquete tecnológico y la subcontratación masiva de actividades ubican a los servicios especializados como uno de los ejes centrales del modelo productivo. Se desarrolla una red de empresas de producción agropecuaria y consolida un conjunto de proveedores de servicios agropecuarios, oferentes de insumos para la producción y otras actividades. El productor agropecuario es reemplazado por la red de agentes —desde EPA y contratistas hasta proveedor de insumos, conocimientos, financiamientos y otros servicios—, transformando al agro en un damero de servicios especializados. La EPA es el decisor central, pero sobre la base de una red de aprovisionamiento muy diversificada en función de la complejidad creciente de la función de producción: 2/3 de tierras alquiladas, 2/3 de actividades subcontratadas y 2/3 del costo aprovisionado por oferentes de insumos industriales llevan a concluir que el agro es una red de servicios con distintos grados de especialización; los contratos (de alquileres, subcontratación de servicios, aprovisionamiento de insumos y financiación) son vínculos comerciales, tecnológicos y financieros (Anllo, Bizang y Katz, 2015: 40).

De forma más especializada, Marin, Sturbrin y da Silva (2015) analizan el caso de los proveedores de semillas que se identificaron como ocupando un rol central en el corazón de este nuevo paquete tecnológico en la agricultura. Más de la mitad de los incrementos en la productividad se pueden asociar a la mejora de las semillas. Las semillas son un producto intensivo en conocimiento que incorpora mucho servicios intensivos en conocimiento. En el trabajo se estudian trayectorias de innovación alternativas de empresas productoras de semillas en Argentina y Brasil. El trabajo contrasta el reducido conjunto de empresas multinacionales con las empresas nacionales de la región. Se destaca la capacidad de internacionalización de las empresas argentinas que participan en ambos mercados en un lugar destacado.

En el trabajo se destaca que las innovaciones asociadas a los recursos naturales tienen especificidades locales, que abren la oportunidad para desarrollar mejoras idiosincráticas que finalmente generan posibilidades de adaptación a otras realidades. Este es un ambiente propicio para promover la innovación local. El mercado de semillas está muy internacionalizado y concentrado a escala mundial. Unas pocas empresas multinacionales tienen un papel protagónico, en particular en lo que se denomina la agricultura transgénica. Marin, Sturbrin y da Silva (2015) señalan que se observan un conjunto de cambios que abren oportunidades para el desarrollo de empresas innovadoras locales:

- I. Expansión de la demanda de productos agrícolas con nuevas características.
- II. Demandas específicas de los productores asociada al manejo de cultivos
- III. Demanda de los consumidores con nuevos requisitos.

Las trayectorias tecnológicas de innovación de las empresas nacionales son distintas dado que no están asociadas necesariamente al evento transgénico, sino que realizan una incorporación de los avances biotecnológicos empleando otras técnicas. En el caso de la carne bovina en Uruguay, Labraga y Ferreira (2015) parten del hecho conocido respecto a la creciente relevancia que tiene los requisitos

técnicos, las medidas sanitarias y fitosanitarias o los estándares privados en la regulación del comercio internacional de productos agroalimentarios. Esto se da muchas veces además de los clásicos problemas de acceso al mercado (aranceles y restricciones cuantitativas).

Este tipo de regulaciones técnicas tienen efectos diferentes a los de los aranceles, las prohibiciones y las restricciones cuantitativas. Por un lado, pueden constituirse en otro tipo de barrera no arancelaria en el momento en que las normas y regulaciones son aplicadas de forma discriminatoria. Pero, si el objetivo de la regulación es la defensa de un bien público (inocuidad del producto), al otorgarle mayor información y garantías al consumidor, permite diferenciar a los productores que cumplen con estos estándares técnicos e incrementar su demanda. Es decir que este tipo de *commodities* encuentra en los requisitos sobre las especificaciones técnicas una fuente de diferenciación del producto y, en consecuencia, de agregado de valor. Por otra parte, el cumplimiento de los estándares está asociado a los aspectos sustantivos, cumplir con ellos, pero además fundamentalmente a la capacidad de poder certificarlo y pasar la información adecuada al comprador. Esta creación de sistema de información y comunicación confiables es un camino de integración de servicios especializados a la producción de BIRN.

En el trabajo de Labraga y Ferreira (2015) se analiza los efectos de distintos medidas y eventos sanitarios de los países del Mercosur, así como de sus principales mercados de destino. Para ello se aplica un modelo gravitatorio estructural a dos productos del sector cárnico (carne congelada con y sin hueso). Uno de los resultados que obtienen es muy ilustrativo respecto a la complementariedad que existe entre las regulaciones técnicas (en particular sanitarias en este caso) y el proceso de servificación de los BIRN. En particular, según señalan Labraga y Ferreira (2015), “cuando se analiza el efecto de la controversia EE. UU.-UE exclusivamente para la carne de calidad, carne sin hueso y con acceso a la cuota Hilton, se encuentra un significativo y robusto efecto positivo de la medida” (Labraga y Ferreira, 2015: 19).

En el momento en que el producto está certificado como “de calidad”, los países se benefician producto de la disminución de la competencia que la regulación de Estados Unidos le impone a la oferta europea. El efecto de una misma medida, en este caso la controversia EE. UU.-UE difiere incluso entre los productores de un mismo país dependiendo si venden el producto de calidad o el *commodity*. Por tanto, concluyen Labraga y Ferreira (2015), promover políticas públicas que garanticen la calidad del producto permite diferenciar el producto y colocarlo en segmentos de mercado de otra manera inaccesibles. Incorporar información al producto, por ejemplo mediante las tecnologías de la información, permite ingresar en nichos de mercado con demanda más estable y que pagan mejores precios que los mercados convencionales del *commodity*.

Rius (2015) analiza el caso de la trazabilidad individual del ganado bovino (TGB) que está vigente en Uruguay desde el año 2006.<sup>9</sup> Este sistema de información tuvo efectos comerciales positivos en la medida que permitió acceder a segmentos de mercados en los cuales era necesario cumplir ciertos requisitos que el sistema de trazabilidad permite satisfacer.<sup>10</sup> En primer término, Rius (2015) analiza si la TGB se trata de un bien público que deba ser provisto por el sector público, o se trata de un bien club cuyos resultados serán apropiados por los exportadores beneficiados. Aporta evidencia en ambas sentidos, señalando aspectos de bien público y de bien club. Luego se focaliza en estudiar los impactos que tiene la creación de un sistema de información de estas características sobre el desarrollo de otros servicios productivos especializados que son intensivos en el uso de conocimiento. La disponibilidad de una información tan detallada y precisa alienta el desarrollo de distintas aplicaciones que combinan tecnologías de la información y de las disciplinas agronómicas (veterinarios e ingenieros agrónomos). Se ejemplifica con tres análisis de casos. El primero se trata de una empresa veterinaria que comercializa distintos productos asociados a un manejo inteligente de la información de la TGB, que sirve para cumplir de forma eficiente con otros requisitos de formularios oficiales, al tiempo que se convierte en una herramienta adicional en el manejo productivo y la gestión de la empresa ganadera.

El trabajo de Rius (2015) es útil para analizar el proceso de génesis de estos servicios especializados, que en muchos casos están vinculados con una regulación de política pública que luego deriva en un producto (en este caso la TGB), que a su vez permite generar un conjunto diversos de servicios basados en este primer instrumento. El movimiento hacia la internacionalización de este nuevo servicio especializado está planteado como una opción posible, pero no se ha desarrollado aún, y es de algún modo dependiente de que la TGB se extienda a otros países en particular de la región.

El segundo es una empresa creada a partir de un proyecto *start up* sobre la base de una innovación premiada de forma múltiple a escala internacional. Se trata de una empresa de ingeniería electrónica y de las telecomunicaciones orientada al agro que emplea la información de un chip georreferenciado que procesa información de la localización del animal, así como datos de su situación sanitaria. Es una tecnología dentro del campo del *big data* o internet de las cosas, que plantea la posibilidad que no sean solo cosas las interconectadas, sino también los animales. Las potencialidades de internacionalización del servicio y la empresa son muy altas. El tema es que el tamaño y la magnitud del hallazgo son de gran significación en relación con el mercado local (tanto en la demanda, como en la oferta). Es previsible que en el futuro esta empresa deba asociarse o venderse a

9 Sistema de caravanas con un chip que permite un control informático del animal a lo largo de toda la cadena.

10 Pittaluga *et al.* (2013), citada por Rius (2015), argumentó que los requerimientos que debían ser cumplidos para poder comercializar en la cuota de la Unión Europea 620/481 fueron un disparador en la medida que los mejores precios que permitía alcanzar generaron los incentivos que permitieron alinear al sector privado para apoyar la iniciativa de la trazabilidad. Según los requisitos establecidos la carne debe venir de animales alimentados de forma controlada y que pasan en confinamiento no menos de 100 días antes de la faena.

una empresa de escala multinacional. Internacionalizarse sin esta asociación es complejo de desarrollar.

El tercer caso es una experiencia más compleja que combina la acción instituciones públicas y privadas en un programa de mejoramiento de la raza de ganado bovino de mayor difusión en el Uruguay (Hereford). Se trata de emplear la información del TGB para el mejoramiento genético de todo el rodeo, procesando información sobre eficiencia de conversión de alimento en carne y de su calidad para el consumo. Este experimento a escala nacional fue inspirado en una experiencia similar en Irlanda. El mecanismo implica la coordinación de distintos ámbitos por lo que su desarrollo viene siendo lento. De todas formas la potencialidad de generar diferentes servicios tecnológicos especializados es enorme, así como el tránsito de ser un exportador de carne a ser un exportador de genética ganadera. Sin embargo, este horizonte si bien posible está lejano aún.

Celaya, Álvarez y Hualde (2015) estudian en México (Ensenada, Baja California) dos productos de la acuicultura: cultivos de ostión japonés y abulón rojo: son productos para el consumo humano en los que cierto tipo de servicios especializados corresponde a las empresas proveedoras de conocimiento para el manejo de las especies. Los autores identifican una larga trayectoria y sitúan en el comienzo del proceso el rol determinante de Centros de Investigación y Desarrollo que cumplen un papel en la difusión tecnológica en las regiones aptas.

El ostión japonés es una especie introducida. Se distinguen tres grandes etapas en el desarrollo de estos cultivos: experimental (década de 1970); desarrollo (décadas de 1980 y 1990); consolidación (década de 2000 hasta la actualidad). Recién en la tercera etapa es que se observa un desarrollo intenso de servicios especializados en el sector. La mejora genética y las técnicas de alimentación constituyen campos en los que se desarrollan algunos de estos servicios. En el abulón rojo se pasó de la pesca al cultivo. A pesar de las diferencias de origen con el otro caso, la evolución observada es similar en relación con las etapas que se identifican y el rol de los distintos actores en el proceso. Es en la etapa de consolidación el momento en el que los niveles de productividad han crecido lo suficiente, en los que se alcanza la masa crítica necesaria para poder desarrollar servicios tecnológicos especializados intensivos en conocimiento. Es incipiente aún en ambos casos la internacionalización de estos como nuevas actividades competitivas.

Zanlungo, Katz y Araya (2015) estudian el caso del salmón en Chile. Los servicios intensivos en conocimiento seleccionados fueron: salud animal; genética; nutrición; ingeniería especializada; gestión de cumplimiento en centros de cultivo y gestión ambiental. Cada uno de ellos fue desarrollándose en las diferentes etapas históricas del cultivo de salmón de acuerdo con la limitante al crecimiento que se fue estableciendo en cada una de ellas. Al igual que en los casos anteriores, el desarrollo e servicios especializados se encuentra muy relacionado con el accionar de los centros de investigación y de regulación del sector. Se establecen requisitos, se promueven políticas que implican el desarrollo de bienes públicos o bienes club y se requiere servicios especializados privados que permitan cumplirlos. Si estas regulaciones se alienan con los estándares internacionales, entonces se generan

las bases de la internacionalización de esos servicios especializados. Otro aspecto es el incremento en los niveles de intensidad en los uso de los recursos naturales que genera una demanda adicional sobre el desarrollo de estos servicios especializados en conocimiento. La región se encuentra enfrentada a la capacidad de lograr internacionalizar estos servicios; es decir, en lograr convertir a los mismos en fuentes nuevas de sectores competitivos capaces de exportar e iniciar un proceso de internacionalización.

Zanlungo, Katz y Araya (2015) identifican cinco etapas en el desarrollo de los servicios especializados en conocimiento:

- I. Desarrollos internos a la empresa.
- II. Externalización de los servicios.
- III. Estrés sanitario, cambio organizacional y regulatorio.
- IV. Estandarización de servicios.
- V. Expansión de la frontera.

Además, identifican una serie de determinantes claves para el desarrollo de estos servicios:

- I. Disponibilidad de capital humano.
- II. Tamaño de la empresa, desarrollo de economías de escala y particularidades del medio ambiente local.
- III. Marco regulatorio local.
- IV. Incentivos públicos.
- V. Mercados externos e internacionalización.

Meller y Gana (2015) analizan el cobre en Chile. Parten de la idea de que la minería cuprífera puede constituir una plataforma para la generación de innovación y desarrollo tecnológico. Chile tiene el 31% de la producción mundial de cobre, además participa con una magnitud similar de las reservas globales de este mineral. Las posibilidades de desarrollar servicios especializados son grandes en virtud de la escala que los mismos pueden alcanzar. Pero la participación en la producción de tecnología cuprífera está aún muy lejos de las cifras antes mencionadas, lo que muestra que este es un fenómeno reciente. Se señala que la Inversión Extranjera Directa (IED) fue importante en el sector, pero tuvo efectos reducidos de derrame tecnológico. Sin embargo, las tecnologías de información han tenido efectos sustantivos sobre la cadena de producción minera al permitir usar un gran volumen de datos para predecir, diseñar, planificar y controlar las operaciones. La minería, considerada un sector maduro con escasa capacidad de cambio técnico, pasó a ser el sector más avanzado tecnológicamente de Chile empleando las siguientes tecnologías: automatización, control remoto, robotización, uso de GPS satelital y exploración tridimensional. En todos los casos se abrieron oportunidades de desarrollo de servicios especializados para la producción intensivos en conocimiento. Para Chile, el modelo de desarrollo australiano que transita de la exportación de minerales a la exportación de tecnología minera

es una posibilidad que comienza a surgir y existen varios casos presentados en el trabajo de Meller y Gana (2015).

## 6. Conclusiones

En este artículo se caracterizaron las exportaciones de bienes intensivos en recursos naturales (BIRN) de Sudamérica (SA), tanto la canasta de productos como los países asociados a estos. La caracterización se realizó empleando datos del comercio internacional (utilizando la BACI) empleando la metodología del espacio de productos y el método de los reflejos (Hausmann, Klinger, Barabási & Hidalgo, 2007) para el promedio de los años 2009-2012. Este análisis se complementó con la evolución de la especialización comercial (comparación de período 2004-2006 y 2009-2012).

En el artículo de González, Meliciani y Savona (2016) se presenta la hipótesis combinada de Hirschman y Linder. Por un lado, los sectores especializados de VCR generan encadenamientos domésticos que son capaces de desarrollar nuevas actividades; por el otro lado, si esos mercados tienen cierta escala a nivel de la economía mundial y generan una demanda representativa única en la región, constituye la masa crítica para poder desarrollar esas nuevas actividades de forma competitiva. Este proceso ocurre influido por la senda de cambio técnico actual. Esta última se asocia con una creciente fragmentación de la producción, que se expresa en el crecimiento del comercio internacional de servicios especializados a la producción (Baldwin, 2016).

La forma de inserción internacional de Sudamérica en la economía internacional está limitada a muy pocos productos. En efecto, la región registra los niveles de concentración más altos del primer decil de productos (6 dígitos del sistema armonizado en la versión 2) en el período 2009-2012. Solo 52 productos explican el 70% de las exportaciones. Además, los países tienen una canasta muy reducida de productos en los que exportan con ventaja comparativa revelada (en torno a 500, mucho menos que el promedio mundial). Dicho de otro modo, se trata de economías poco diversificadas en las exportaciones de bienes. La mayoría de los bienes del primer percentil son BIRN y la participación de productos manufacturas es muy reducida.

El presente trabajo se concentró en 35 productos en los que la región evidencia una proporción muy predominante (más de un tercio) de las exportaciones mundiales. No se tuvo en cuenta los productos de la energía en los que la participación es menor. Estos 35 productos es lo que se denomina la canasta BIRN Sudamericana (BIRN-SA), los cuales son de dos grandes tipos: productos agroalimentarios y materias primas del sector agropecuario, y productos minerales. Dichos productos les confieren una característica particular a los países de la región. Están especializados en pocos productos y la ubicuidad promedio (número de países que producen con VCR) de los productos que tienen VCR es alta. Las dos dimensiones interactuadas permiten establecer el grado de sofisticación de la canasta de productos exportados por la región. Un resultado de interés es que a pesar de que las dos dimensiones básicas no son las mejores, el

grado de sofisticación de la canasta es intermedio e incluso, en algunos países, está por arriba del que se espera de acuerdo al ingreso per cápita. Tal resultado se explica dado que muchos de los países de la economía internacional que están especializados en esta misma canasta de productos son a su vez países sofisticados (diversificados y especializados en productos no ubicuos), lo que aumenta el valor de estos productos para la metodología del método de los reflejos. También se observa el fenómeno contrario en algunos productos minerales que tienen un bajo nivel de ubicuidad y que, sin embargo, la sofisticación es baja, debido a que los países que los exportan están poco diversificados.

Por último, el trabajo se concentró en estudiar más en detalle esta canasta de productos. El dinamismo que han tenido las exportaciones regionales, y mundiales, la concentración de la participación de la región, el tamaño global de los mercados, la irrupción de nuevos productos. Empleando estos indicadores es posible realizar un refinamiento y seleccionar algunos de estos productos de acuerdo con su capacidad de ser base de una transformación productiva regional. Este segundo refinamiento redujo la canasta a 21 productos (13 agroalimentarios y materias primas, y 8 productos minerales). En términos comparados para la economía internacional, la casi totalidad de los países de Sudamérica tienen VCR extremas en cada uno de estos productos, lo que revela un grado de especialización destacado. De esta forma fue que se estableció la asociación entre cada producto y cada país (ver tabla 3 y gráfico 11).

Esta canasta de productos BIRN-SA puede ser la base de nuevos desarrollos productivos, no únicamente asociados a la transformación industrial, sino a la capacidad de poder desarrollar un conjunto de servicios especializados que están cada vez más interconectados a la senda de cambio técnico, como a una inserción sustentable internacional que sea capaz de atender los requerimientos crecientes del mercado internacional). La evidencia directa sobre servificación en los BIRN-SA (siete trabajos reseñados en la última sección) confirma que la metodología indirecta que se desarrolló en este trabajo permite focalizar adecuadamente la canasta de productos y países en los que el fenómeno tiene potencialidades de desarrollarse. Esta evidencia confirma en 5 de los 7 casos reseñados la identificación de productos y países: agricultura en Argentina (cereales y oleaginosos) y Brasil (oleaginosos); carne bovina en Uruguay; y cobre en Chile. La gran escala que tienen estos mercados en la región, la intensificación de la producción y el cambio técnico acelerado, junto con los requerimientos de estandarización y certificación tanto domésticos e internacionales son el contexto en el cual se han desarrollados los servicios especializados a la producción intensivos en conocimientos. Por ejemplo se destacan: nuevas certificaciones vinculadas a nuevas demandas en productos agroalimentarios; servicios tecnológicos en la agricultura y la minería; servicios de información asociados a la producción (tanto para el manejo de recursos naturales garantizando su sustentabilidad como para la comercialización de los productos). Esto genera nuevas oportunidades de especialización productiva, tal como ya se observó en otros países que han seguido trayectorias productivas similares. El camino de maduración de estos servicios especializados

y en particular su capacidad de internacionalizarse debe ser el foco de un próximo trabajo en este tema de tanta relevancia para la región.

## 7. Referencias bibliográficas

- Anllo, G., Bizang R., y Katz, J. (2015). Aprendiendo con el agro argentino: de la ventaja comparativa a la ventaja competitiva. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.
- Arbache, J., & Moreira, R. (2015). How Can Services Improve Productivity? The Case of Brazil. University of Brasilia. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.
- Baldwin, R. (2016). *The Great Convergence, Information Technology and the New Globalization*. The Harvard University Press.
- Celaya, M., Álvarez, A., y Hualde, A. (2015). Innovación, servicios y desarrollo local: el caso de la acuicultura en México. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.
- Escaith, Hubert (2008). *Measuring Trade in Value Added in the New Industrial Economy: Statistical Implications* (June 6).
- Flores, M., & Vaillant, M. (2011). Global value chains and export sophistication in Latin America. *Integration and Trade*, January-June 2011, 15(32), 35-48.
- \_\_\_\_\_ (2014). Geographic Nature of Trade Specialization: Economic Distance in the Country Space. *XX Congreso de LACEA, en Santa Cruz*.
- Gallego, J. M., y Jaramillo, H. (2015). Servicios intensivos en conocimiento en la industria del petróleo en Colombia. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.
- Gana, J., y Meller, P. (2015). El cobre chileno como plataforma de innovación tecnológica. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.
- Gaulier, G., & Zignago, S. (2010). BACI: International Trade Database at the Product-Level. The 1994-2007 Version. *CEPII Working Paper*, n.º 2010-23, October.
- Gilles, E., y Valecilla, J. (2015). Infraestructura y exportaciones de 'commodities' agrícolas en Colombia. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.
- Hausmann, R., & Hidalgo, C. (2009). The Building Blocks of Economic Complexity. *PNAS*, 106(26), 10575-10575.
- Hausmann, R., Hwang, J., & Rodrik, D. (2007). What you exports matters. *Journal of Economic Growth*, 12(1), 1-25.
- Hidalgo, C., Klinger, B., Barabási, A. L., & Hausmann, R. (2007). The product space conditions the development of nations. *Science*, 317(5837), 482-487.
- Hirschman, A. (1958). *The strategy of economic development*. New Haven, Conn.: Yale Press.
- Katz, J. (1978). Technological Change, Economic Development and Intra and Extra Regional Relations in Latin America. IDB/ ECLA/UNDP. *Research Program on Scientific and Technological Development in Latin America*, Working Paper (30). Buenos Aires: Eclac.
- Krueger, A. O. (1974). The Political Economy of the Rent-Seeking Society. *The American Economic Review*, 64(3), 291-303.
- Krugman, P. (1988). La nueva teoría del comercio internacional y los países menos desarrollados. *El trimestre económico*, enero-marzo, LV (217).



- Labraga, J., y Ferreira, N. (2015). Efectos comerciales de medidas sanitarias aplicadas a las exportaciones de carne bovina del Mercosur: la importancia de incorporar servicios de información. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.
- López González, J., Meliciani, V., & Savona, M. (2016). When Linder meets Hirschman in inter industry linkages and global values chains in Business Services. Working Paper, ISI Growth, Innovation-fuelled, sustainable, inclusive growth.
- Marin, A., Stubrin, Lilia, & J. J. da Silva Jr. (2015). KIBS associated to natural resources based industries: seeds innovation and regional providers of the technology services embodied in seeds in Argentina and Brazil 2000-2014. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.
- Meglio, G., Gallego, J., Maroto, A., & Savona, M. (2016). Services in Developing Economies: A New Chance for Catching-Up? SWPS 2015-32, Working Paper SSRN.
- Mehlum, H., Moene, K., & Torvik, R. (2006). Institutions and the Resource Curse. *Economic Journal, Royal Economic Society*, 116(508), 1-20, January.
- Ocampo, J. A. (2017). Commodity-Led Development in Latin America. *International Development Policy*, (9). Geneva: The Graduate Institute.
- Ramos, J. (1998). Una estrategia de desarrollo a partir de complejos productivos en torno a los recursos naturales. *Revista de la Cepal*, (66).
- Rius, A. (2015). Traceability in the livestock and beef industry, Uruguay, KIBS in Resources Rich Economies. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.
- Sachs, J. D., & Warner, A. M. (2001). Natural Resources and Economic Development The curse of natural resources. *European Economic Review*, (45), 827-838.
- Vaillant, M., & Gilles, E. (2017). Incorporation of services in natural resource-intensive goods: description and measurement. *RAM, Rev. Adm. Mackenzie* [online]. 2017, 18(6), 15-46.
- Vandermerwe, S., & Rada, J. (1998). Servitization of Business: Adding Value by Adding Services. *European Management Journal*, 6(4), 314-324.
- Zanlungo, J. P., Katz, J., y Araya, C. (2015). Servicios intensivos en conocimiento en la industria salmonera chilena. *IV Congreso Redlas*, Montevideo.